

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 1568 del 29/09/2016

Proposta: DPC/2016/1567 del 27/09/2016

Struttura proponente: AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: C.I.G. ZA91B07905 - DETERMINA A CONTRARRE PER L'ACQUISTO DI UNA FORNITURA DI VESTIARIO PER IL PERSONALE IN SERVIZIO PRESSO I MAGAZZINI CERPIC E CREMM.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Firmatario: MAURIZIO MAINETTI in qualità di Direttore

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 29/09/2016

**AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA
PROTEZIONE CIVILE
IL DIRETTORE**

Viste:

- la L.R. n. 1/2005 s.m.i, «Norme in materia di Protezione Civile e Volontariato. Istituzione dell'Agazia Regionale di Protezione Civile»;

- la D.G.R. n. 839 del 24 giugno 2013 «Approvazione, ai sensi dell'art. 21, comma 6, lettera A) della L.R. n. 1/2005, del "Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agazia Regionale di Protezione Civile"» s.m.i., per quanto applicabile;

- la L.R. n. 13/2015 «Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni» che, in coerenza con il dettato della L. n. 56/2014, ha riformato il sistema di governo territoriale a cominciare dalla ridefinizione del ruolo istituzionale della Regione, e quindi anche quello dell'Agazia Regionale di Protezione Civile, ora "Agazia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile" - articoli 19 e 68 - (più avanti, per brevità, Agazia Regionale) ;

- la D.G.R. n. 2189/2015 «Linee di indirizzo per la riorganizzazione RER» che ha approvato il modello generale del nuovo assetto organizzativo della Regione Emilia-Romagna;

- la D.G.R. n. 622/2016 «Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015» come successivamente integrata dalla D.G.R. n. 1107/2016, che ha modificato, a decorrere dal 01.05.2016, l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agazia Regionale;

Letti:

- la L. n. 190/2012 «Disposizioni per la prevenzione e

la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» e le disposizioni operative regionali in materia;

- il D.L. n. 52/2012 convertito con modificazioni nella L. 94/2012 «Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica» ed il D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012 «Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario» (disposizioni note con il nome di "*spending review*");

- il D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto «Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

Letti, altresì, per quanto compatibili con il suddetto decreto:

- la L.R. n. 28/2007 «Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi»;

- le D.G.R. n. 999/2008 e n. 2416/2008, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 1662/2012, in tema di attività contrattuale;

- la D.D. n. 4751/2008 «Regolamentazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile - D.lgs 163/2006 - L.R. 28/2007», successivamente modificata con DD n.126/2009;

Considerato che è necessario fornire un'idonea dotazione di vestiario (estivo ed invernale) al personale in servizio presso i due centri logistici dell'Agenzia regionale: il CREMM (Centro Regionale Emergenza, Mezzi e Materiali) situato nel comune di Bologna e il CERPIC (Centro di Pronto Intervento Idraulico e di Prima Assistenza) situato nel comune di Tresigallo (FE);

Preso atto che la fornitura di vestiario, salve le ulteriori indicazioni di dettaglio contenute nella scheda tecnica, conservata agli atti, si compone di:

a) Vestiario estivo: BERRETTI n. 7; T-SHIRT n. 35; CAMICIE n. 14; SALOPETTE n. 14; PANTALONI n. 14; CALZE n. 28;

b) Vestiario invernale: BERRETTI n. 7; MAGLIONI IN PILE n. 21; GIACCONI n. 7; COMPLETI IMPERMEABILI n. 7; TUTE DA LAVORO n. 7; PANTALONI n. 14; CALZE n. 28;

per un valore complessivo presunto di 5.500,00 euro (IVA al 22% esclusa);

Dato atto che, in base alla normativa vigente, la scrivente Agenzia regionale, è **obbligata** ad utilizzare:

- le convenzioni stipulate da Intercent-ER, ai sensi dell'art. 21, comma 3, L.R. 11/2004 s.m.i.;

- il mercato elettronico della pubblica Amministrazione o altri mercati elettronici, istituiti ai sensi dell'art. 328 D.P.R. 207/2010, ovvero il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per gli acquisti di beni/servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 Euro sino alla soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 1, comma 450, L. 296/2006 s.m.;

- i parametri di prezzo-qualità come limite massimo (c.d. "*benchmark Consip*") per la stipulazione dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 449, L. 296/2016 s.m.;

Dato atto che, al momento, la fornitura di cui trattasi **non può essere** acquisita tramite:

- Convenzioni Intercent-ER, in quanto non è attiva, o in fase di attivazione, alcuna convenzione specifica;

- Convenzione CONSIP, in quanto non è attiva, o in fase di attivazione, alcuna convenzione specifica, anche, al fine di poterne utilizzare i parametri di "*benchmark*";

Preso atto che è attivo sul Me.Pa. il Bando «PROMAS114 - Prodotti, materiali e strumenti per manutenzioni, riparazioni ed attività operative» all'interno del quale è possibile negoziare la fornitura "de qua";

Letta la proposta di Linee guida avente ad oggetto «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;

Preso atto che le dette Linee Guida saranno definitivamente approvate dall'A.N.AC. ai sensi dell'art. 36, comma 7, D.lgs. n. 50/2016, solo a seguito del recepimento del parere già emesso dal Consiglio di Stato, e di quelli che devono ancora essere resi della Commissione VIII - Lavori pubblici, comunicazioni del Senato della Repubblica e della Commissione VIII - Ambiente, Territorio e Lavori Pubblici della Camera dei Deputati;

Dato atto che le dette Linee Guida, contengano utili indicazioni per l'applicazione della nuova normativa in materia di appalti (in particolare il punto n. 3);

La scrivente Agenzia Regionale ritiene consono, considerata l'esiguità della base d'asta e la natura standardizzata dei beni, acquisire la fornitura in oggetto mediante **procedura negoziata** ex art. 36, comma 2, lett. a), D.lgs. n. 50/2016;

Dato atto che, la scrivente Agenzia regionale, per garantire il rispetto dei principi di efficacia, tempestività e correttezza, nonché, quelli di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità, in data 05/09/2016 ha pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" di Intercent-ER, un avviso di indagine esplorativa del mercato ex art. 216, comma 9, D.lgs. n. 50/2016 (prot. PC/2016/0022677 del 05/09/2016) per selezionare un numero massimo di 5 operatori economici da invitare al successivo confronto competitivo e ha fissato in 15 giorni il periodo di pubblicazione del detto avviso (data di scadenza per la presentazione della manifestazione di interesse da parte degli operatori interessati il 19/09/2016);

Dato atto che il predetto avviso, oltre agli allegati A) - scheda tecnica della fornitura e allegato B) - modulo per la presentazione dell'istanza di manifestazione di interesse, conteneva anche le seguenti prescrizioni:

1. importo presunto: 5.500,00 Euro (IVA esclusa) - costi per la sicurezza pari a zero;
2. criterio di aggiudicazione: prezzo più basso, (trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate);
3. richiesta di abilitazione al Bando Me.PA. «PROMAS 114»;
4. requisiti di carattere generale (i requisiti di carattere speciale -capacità tecnico/professionale e capacità economica/finanziaria - soddisfatti mediante abilitazione al sopra riportato bando Me.PA.);
5. selezione dei soggetti da invitare al successivo confronto concorrenziale, mediante sorteggio, qualora le manifestazioni di interesse pervenute fossero state in numero superiore a 5, con riserva di procedere anche nel caso in cui fosse pervenuta un'unica manifestazione di interesse;
6. principali condizioni contrattuali;

Preso atto che entro il termine di scadenza previsto (19/09/2016) non è pervenuta alcuna manifestazioni di interesse;

Di conseguenza la scrivente Agenzia regionale, ritiene opportuno, tenuto conto anche dell'esiguità dell'importo a base d'asta, avvalersi dell'elenco di cinque operatori economici selezionati dal personale tecnico del «Servizio prevenzione e gestione emergenze»;

Precisato che il personale tecnico, sopra indicato, ha individuato i cinque operatori economici selezionandoli tra quelli abilitati al Bando Me.Pa. «PROMAS114», sulla base di un criterio di vicinanza territoriale;

Evidenziato che, per soddisfare gli oneri motivazionali in ordine ai principi di economicità e concorrenza, la scrivente Agenzia Regionale provvederà a:

1. chiedere alle cinque società selezionate (fermo restando le condizioni indicate nel sopra menzionato avviso), di presentare un preventivo di spesa;
2. effettuare una valutazione comparativa dei preventivi

validi pervenuti;

3. selezionare il preventivo con il prezzo più basso;

4. acquistare la fornitura "de qua" tramite MePA (trattativa diretta);

Atteso che:

- la scrivente Agenzia, per la procedura in oggetto, ha provveduto ad acquisire il codice identificativo di gara (ZA91B07905) attribuito dal Sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata (*SmartCig*) dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

- lo scrivente e il funzionario esponsabili della istruttoria, della decisione e dell'esecuzione del contratto, non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62 del 2013;

- la presente determinazione contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta) prescritti dall'art. 192 D.lgs. n. 267/2000 s.m. e dall'art. 32 D.lgs. n. 50/2016 per valere come "**determina a contrarre**";

Visti, inoltre:

- il D.Lgs. n. 118/2011 «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 5 maggio 2009, n. 42» e s.m.i.;

- la D.G.R. n. 1023/2015, con la quale la Giunta ha approvato le modifiche al regolamento di organizzazione e contabilità dell'agenzia regionale di protezione civile, adottate con D.D. n. 535 del 9 luglio 2015;

- la D.D. n. 1145 del 18 dicembre 2015 «Adozione Piano delle attività anno 2016 dell'Agenzia di protezione civile»;

- la D.D. n. 1147 del 18 dicembre 2015 «Adozione del bilancio di previsione 2016-2018 dell'Agenzia regionale di protezione civile»;

- la D.G.R. n. 2244 del 28 dicembre 2015 di approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e del piano annuale delle attività 2016 dell'Agenzia regionale di Protezione civile;

- la D.D. n. 120 del 11 marzo 2016 di approvazione del primo stralcio del programma operativo dell'Agenzia di protezione civile per l'anno 2016;

Rilevato che per il perseguimento delle dette finalità, l'Agenzia regionale con la D.D. n. 120/2016 ha programmato (all. 1 - voce di spesa 23) la relativa spesa sul capitolo **U15007** «Spese per acquisti di beni necessari alle varie attività di protezione civile» del bilancio di previsione per l'anno 2016;

Precisato che l'Agenzia regionale, con successiva determinazione, formalizzerà l'affidamento della fornitura in oggetto, in capo all'operatore economico che avrà presentato l'offerta economicamente più conveniente e, contestualmente, impegnerà la spesa relativa sul capitolo di bilancio sopra richiamato, stante il possesso dei requisiti di carattere generale (art. 80 D.lgs. n. 50/2016);

Richiamati:

- D.lgs. n. 159/2011 «Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136», come modificato dal D.lgs 218/2012, in particolare l'art. 83, comma 3, lett. e), che prevede che la documentazione antimafia **non è richiesta** per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo supera i 150.000,00 Euro;

- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora A.N.AC.) del 7 luglio 2011, n. 4 recante «Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136»;

Richiamate, altresì:

- la D.G.R. n. 66 del 25/01/2016 recante «Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e del

programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018»;

- la «Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. del 14 marzo 2013 n.33» (all. F) alla D.G.R. n. 66/2016);

Visto il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»;

Dato atto che la presente determinazione **non è soggetta** agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33/2013 (in particolare artt. 23 e 37) e dalla D.G.R. n. 66/2016;

Richiamate, infine:

- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 «Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4» per quanto applicabile;

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, «Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna»;

- la D.G.R. n. 2416/2008 «Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali» e s.m.i;

- la D.G.R. n. 2260 del 28 dicembre 2015 con la quale è stato prorogato, allo scrivente, l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale conferito con D.G.R. n. 1080 del 30 luglio 2012;

- la D.D. n. 286 del 29/04/2016 con la quale è stato conferito, alla dott.ssa Monica Lombini e alla dott.ssa Gloria Guicciardi, rispettivamente, l'incarico di Responsabile del "Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti" e del "Servizio Bilancio Pianificazione Finanziaria e Risorse per lo Sviluppo", sino al 30.06.2018;

- la D.G.R. n. 702 del 16 maggio 2016 «Approvazione incarichi Dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della

Prevenzione della Corruzione, della Trasparenza e Accesso civico, della Sicurezza del Trattamento dei Dati personali, e Dell'anagrafe per la Stazione Appaltante»;

Attestata, ai sensi della D.G.R. n. 2416/2008 s.m.i., la regolarità del presente atto;

D E T E R M I N A

1. **di dare atto** che l'Agenzia regionale, per le motivazioni espresse in premesse, qui integralmente richiamate, ritiene necessario acquisire una fornitura di vestiario (estivo e invernale) per il personale in servizio presso i due centri logistici (CERPIC e CREMM);

2. **di dare atto** che la predetta fornitura, salve le ulteriori indicazioni di dettaglio contenute nella scheda tecnica, conservata agli atti, si compone di: a) Vestiario estivo: BERRETTI n. 7; T-SHIRT n. 35; CAMICIE n. 14; SALOPETTE n. 14; PANTALONI n. 14; CALZE n. 28; b) Vestiario invernale: BERRETTI n. 7; MAGLIONI IN PILE n. 21; GIACCONI n. 7; COMPLETI IMPERMEABILI n. 7; TUTE DA LAVORO n. 7; PANTALONI n. 14; CALZE n. 28; per un valore complessivo presunto di 5.500,00 euro (IVA al 22% esclusa);

3. **di dare atto** che, al momento, la fornitura di cui trattasi non può essere acquisita tramite Convenzioni Intercenter/Consip (causa l'assenza di convenzioni attive o in via di attivazione);

4. **di dare atto** che è attivo sul Me.Pa. il Bando «PROMAS114 - Prodotti, materiali e strumenti per Manutenzioni, Riparazioni ed Attività operative» all'interno del quale è possibile acquistare la fornitura "de qua";

5. **di dare atto** che l'Agenzia regionale ha pubblicato il 05/09/2016 un avviso d'indagine di mercato, agli atti con prot. PC/2016/0022677, per selezionare minimo 5 operatori (abilitati al Bando PROMAS114) da invitare alla successiva fase del confronto competitivo;

6. **di dare atto** che il predetto avviso è andato deserto (per assenza di manifestazioni di interesse);

6. **di dare atto** che la scrivente Agenzia, in assenza di manifestazione di interesse, ritiene opportuno, tenuto conto

anche dell'esiguità dell'importo a base d'asta, avvalersi dell'elenco di cinque operatori economici selezionati dal personale tecnico del «Servizio prevenzione e gestione emergenze», tra quelli abilitati al Bando Me.Pa. «PROMAS114», sulla base di un criterio di vicinanza territoriale;

7. **di dare atto** che, all'esito della valutazione comparativa dei preventivi di spesa pervenuti, in base al criterio del prezzo più basso, acquisterà la fornitura "de qua" tramite il MePA (Trattativa diretta);

8. **di dare atto** che la presente determinazione non è soggetta agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33/2013 (in particolare artt. 23 e 37) e della D.G.R. n. 66/2016;

9. **di dare atto** che lo scrivente svolge le funzioni di R.U.P. (Responsabile unico del procedimento) ex art. 31 D.lgs. 50/2016;

10. **di dare atto** che con la D.D. n. 120/2016 (all. 1 - vds 23) è stata programmata la spesa per l'acquisizione della fornitura in oggetto sul capitolo **U15007** «Spese per acquisti di beni necessari alle varie attività di protezione civile» del bilancio di previsione per l'anno 2016;

11. **di dare atto**, con successiva determinazione, verrà formalizzato l'affidamento della fornitura "de qua" in capo all'operatore economico, che avrà presentato l'offerta economicamente più conveniente e, contestualmente, verrà impegnata la spesa relativa sul capitolo di bilancio richiamato al precedente punto 10), stante il possesso dei requisiti di carattere generale (art. 80 D.lgs. n. 50/2016).

Maurizio Mainetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Maurizio Mainetti, Direttore AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPC/2016/1567

data 27/09/2016

IN FEDE

Maurizio Mainetti