

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 1136 del 11/08/2016

Proposta: DPC/2016/1154 del 09/08/2016

Struttura proponente: SERVIZIO AFFARI GIURIDICI, VOLONTARIATO E CONTRATTI
AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: C.I.G. Z2B1AC623C - DETERMINA A CONTRARRE CON CONTESTUALE AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ PROTEZIONE E GESTIONE AMBIENTALE S.R.L. (IN SIGLA PROGEA) DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E REVISIONE DEL SISTEMA SIREM/EFFORTS PER L'ANNO 2016 - IMPEGNO DI SPESA.

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO AFFARI GIURIDICI, VOLONTARIATO E CONTRATTI

Firmatario: MONICA LOMBINI in qualità di Responsabile di servizio

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 11/08/2016

SERVIZIO AFFARI GIURIDICI, VOLONTARIATO E CONTRATTI IL RESPONSABILE

Viste:

- la L.R. n. 1/2005 s.m.i, «Norme in materia di Protezione Civile e Volontariato. Istituzione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile»;

- la delibera di Giunta Regionale n. 839 del 24 giugno 2013 «Approvazione, ai sensi dell'art. 21, comma 6, lettera A) della L.R. n. 1/2005, del "Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile"» s.m.i., per quanto applicabile;

- la L.R. n. 13/2015 «Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni» che, in coerenza con il dettato della L. n. 56/2014, ha riformato il sistema di governo territoriale a cominciare dalla ridefinizione del ruolo istituzionale della Regione, e quindi anche quello dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile, ora "Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile" - articoli 19 e 68 - (più avanti, per brevità, Agenzia Regionale) ;

- la D.G.R. n. 2189/2015 «Linee di indirizzo per la riorganizzazione RER» che ha approvato il modello generale del nuovo assetto organizzativo della Regione Emilia-Romagna;

- la D.G.R. n. 622/2016 «Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015» come successivamente integrata dalla D.G.R. n. 1170/2016, che ha modificato, a decorrere dal 01.05.2016, l'assetto organizzativo e funzionale dell'Agenzia Regionale, come modificato dalla D.G.R. 1107 del 11.07.2016;

Letti:

- la L. n. 190/2012 «Disposizioni per la prevenzione e

la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» e le disposizioni operative regionali in materia;

- il D.L. n. 52/2012 convertito con modificazioni nella L. 94/2012 «Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica» ed il D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012 «Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario» (disposizioni note con il nome di "*spending review*") ;

- il D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto «Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

- la L.n. 208/2015 «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)»;

Letti, altresì, per quanto compatibili con il suddetto decreto:

- la L.R. n. 28/2007 «Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi»;

- le D.G.R. n. 999/2008 e n. 2416/2008, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 1662/2012, in tema di attività contrattuale;

- la D.D. n. 4751/2008 «Regolamentazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile - D.lgs 163/2006 - L.R. 28/2007», successivamente modificata con DD n.126/2009;

Dato atto che:

~ l'Agenzia Regionale (all'epoca Servizio di Protezione Civile), con determina dirigenziale n. 17622 del 31/12/2003 e n. 19093 del 21/12/2005, ha acquistato dalla società

Protezione e Gestione Ambientale S.r.l. (più avanti, per brevità, in sigla Progea S.r.l.), con sede in via Santo Stefano n. 6 (P.I.02039971201) un sistema (hardware e software) di rilevamento idropluviometrico finalizzato alla visualizzazione, in tempo reale, dei dati di dettaglio dei fenomeni pluvio-idrogeologici per la valutazione speditiva del rischio e della vulnerabilità del territorio;

~ tale sistema è il logico e necessario completamento dei software S.I.R.E.M. e "Efforts Bacini Romagnoli" realizzati dalla società Progea S.r.l., sopra citata;

Dato atto, altresì, che con determinazione n. 605 del 11/08/2015 la scrivente Agenzia regionale ha affidato, da ultimo, alla società Progea s.r.l. la fornitura del servizio di manutenzione e assistenza del software S.I.R.E.M./Efforts per l'anno 2015;

Considerato che la scrivente Agenzia regionale, avendo formulato in merito apposito Capitolato Tecnico, consegnato, per le vie brevi, alla società Progea srl, ritiene opportuno garantire, anche per l'annualità 2016 i seguenti servizi di:

- manutenzione e assistenza del sistema S.I.R.E.M./Efforts presso la sede dell'Agenzia regionale;

- manutenzione e assistenza del sistema "Efforts bacino Fiumi Romagnoli" presso le sedi del Servizio area Romagna dell'Agenzia regionale e dell'Autorità di bacino fiumi romagnoli;

- revisione del sistema "EFFORTS bacino Fiumi Romagnoli"

- configurazione del nuovo apparato server/storage per la ricezione e l'archiviazione delle informazioni sul rischio idraulico, che in via di acquisizione da parte della scrivente Agenzia regionale, stante l'obsolescenza degli apparati hardware e la ridotta capacità di archiviazione rispetto alle esigenze di trattamento di quelli attualmente in uso;

Letti:

- l'art. 1, comma 450, della L. n 296/2006 s.m.i, che stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche, di cui all'art.

1 del D.lgs. 165/2001, (tra le quali le Regioni), per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a mille euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. ovvero da altri mercati elettronici istituiti;

- art. 1, comma 512 e ss., L.n. 208/2015 che stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (tra le quali l'Agenzia regionale) sono tenute per gli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, a provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o mediante i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Letta la Circolare del MEF (Ministero Economia e Finanza) n. 16 del 17/05/2016 avente ad oggetto «Assestamento del bilancio di previsione e Budget rivisto per l'anno finanziario 2016» nella quale si stabilisce che per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 512 e ss. della L.n. 208/2015 *«le Amministrazioni pubbliche operano nel rispetto di quanto stabilito nel piano triennale per l'informatica e dalle linee guida emanate dall'AGID»;*

Preso atto che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) ha emanato la Circolare n. 2 del 24 giugno 2016 avente ad oggetto «Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016)» nella quale si dispone, fra l'altro, che per gli acquisti di beni e servizi in oggetto per l'anno 2016 *«Qualora le amministrazioni non siano tenute a ricorrere a specifici strumenti di acquisto e negoziazione [...], la disposizione di cui al comma 512 richiede di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili presso Consip ed i soggetti aggregatori»* tra i quali rientra, fra gli altri, anche il Me.PA., gestito da Consip spa;

Letto l'art. 63, comma 2, lett. b), n. 3) del D.Lgs. n. 50/2016 che dispone che le amministrazioni aggiudicatrici possono fare ricorso ad un determinato operatore economico in ragione della «*tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale*»;

Preso atto che la società Progea S.r.l risulta titolare dei codici sorgente del software "de quo" e solo detta società ha il diritto di apportarvi modifiche e/o implementazioni (il D.lgs. 518/1992 s.m.i., riconoscendo ai programmi di elaborazione la stessa protezione giuridica prevista per il diritto d'autore dalla L. 633/1941 s.m., ha considerato il software come una creazione d'opera intellettuale, con la conseguenza che solo il titolare dei codici sorgente può intervenire sull'algoritmo e sul listato della programmazione);

Preso atto che la società Progea srl risulta abilitata al Bando «*ICT 2009 - Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni*», pubblicato sul Me.Pa., gestito da CONSIP e che quindi l'acquisizione dei servizi in oggetto, in aderenza alle norme sopra menzionate, può essere negoziata tramite il detto strumento di acquisto;

Preso atto che la società Progea srl ha formulato la sua migliore offerta, secondo le indicazioni del Capitolato Tecnico, sopra richiamato, acquisita agli atti con nota prot. PC/2016/0018424 del 29/07/2016, per un importo complessivo di **36.800,00 Euro** (oneri esclusi) ovvero **44.896,00 Euro** (I.V.A. al 22% inclusa), così suddiviso:

1. servizio di manutenzione/assistenza/reperibilità per i software SIREM ed EFFORTS c/o la sede dell'Agenzia Regionale (importo senza IVA: 18.600,00 Euro - importo con IVA 22% **22.692,00 Euro**);

2. servizio di manutenzione e assistenza "Efforts bacino Fiumi Romagnoli" presso le sedi del Servizio area Romagna dell'Agenzia regionale e dell'Autorità di bacino fiumi romagnoli (importo senza IVA: 1.500,00 Euro - importo con IVA 22% **1.830,00 Euro**);

3. aggiornamento del sistema di previsione EFFORTS-ROMAGNA con le nuove calibrazioni del modello idrologico Topkapi e del modello idraulico HEC-RAS (importo senza IVA: 7.700,00

Euro - importo con IVA 22% **9.394,00 Euro**);

4. realizzazione di tutte le attività necessarie all'installazione e alla messa in funzione dei sistemi SIREM-EFFORTS sui nuovi server, in fase di acquisizione dalla Agenzia Regionale (importo senza IVA: 9.000,00 Euro - importo con IVA 22% **10.980,00 Euro**);

Dato atto che:

- la scrivente Agenzia, per la procedura in oggetto, ha provveduto ad acquisire il codice identificativo di gara (Z2B1AC623C) attribuito dal Sistema Informativo Monitoraggio Gare (SIMOG) dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);
- il funzionario e il dirigente responsabili della istruttoria, della decisione e dell'esecuzione del contratto, non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62 del 2013;
- la presente determinazione contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta) prescritti dall'art. 192 D.lgs. n. 267/2000 s.m. e dall'art. 32 D.lgs. n. 50/2016. per valere come **"determina a contrarre"**

Visti, inoltre:

- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 5 maggio 2009, n. 42» e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 1023 del 27 luglio 2015, con la quale la Giunta ha approvato le modifiche al regolamento di organizzazione e contabilità dell'agenzia regionale di protezione civile, adottate con D.D. n. 535 del 9 luglio 2015;
- la D.D. n. 1145 del 18 dicembre 2015 «Adozione Piano delle attività anno 2016 dell'Agenzia di protezione civile»;

- la D.D. n. 1147 del 18 dicembre 2015 «Adozione del bilancio di previsione 2016-2018 dell'Agenzia regionale di protezione civile»;

- la D.G.R. n. 2244 del 28 dicembre 2015 di approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e del piano annuale delle attività 2016 dell'Agenzia regionale di Protezione civile;

- la D.D. n. 120 del 11 marzo 2016 di approvazione del primo stralcio del programma operativo dell'Agenzia di protezione civile per l'anno 2016;

Rilevato che per il perseguimento delle dette finalità, l'Agenzia regionale con la D.D. n. 120/2016 ha programmato (all. 1 - vds 10) la relativa spesa sul capitolo **U15004** «Spese per l'acquisto di servizi di assistenza informatica e manutenzione adeguativa e correttiva» del bilancio finanziario gestionale per l'anno 2016;

Ritenuto che ricorrano gli elementi di cui al D. Lgs. n. 118/2011 s.m.i. in relazione anche all'esigibilità della spesa e che pertanto si possa procedere, all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di Euro 44.896,00 a favore di Progea srl;

Preso atto che la procedura del conseguente pagamento che sarà disposto in attuazione del presente atto è compatibile con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011;

Richiamati:

- D.lgs. n. 159/2011 «Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136», come modificato dal D.lgs 218/2012, in particolare l'art. 83, comma 3, lett. e), che prevede che la documentazione antimafia **non sia** richiesta per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo non supera i 150.000,00 Euro;

- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora A.N.AC.) del 7 luglio 2011, n. 4 recante «Linee guida sulla

tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136»;

Richiamate, altresì:

- la D.G.R. n. 66 del 25/01/2016 recante «Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e del programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018»;

- la «Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. del 14 marzo 2013 n.33» (all. F) alla D.G.R. n. 66/2016);

Visto il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»;

Dato atto che a seguito dell'adozione della presente determinazione si provvederà alla sua pubblicazione sul portale istituzionale ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013, sopra menzionato;

Richiamate, infine:

- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 «Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4» per quanto applicabile;

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, «Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna»;

- la D.G.R. n. 2416/2008 «Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali» e s.m.i;

- la D.G.R. n. 2260 del 28 dicembre 2015 con la quale è stato prorogato l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale conferito con D.G.R. n. 1080 del 30 luglio 2012;

- la D.D. n. 286 del 29/04/2016 con la quale è stato conferito, alla dott.ssa Monica Lombini e alla dott.ssa Gloria Guicciardi, rispettivamente, l'incarico di Responsabile del "Ser-

vizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti" e del "Servizio Bilancio Pianificazione Finanziaria e Risorse per lo Sviluppo", sino al 30.06.2018;

- la D.G.R. n. 702 del 16 maggio 2016 «Approvazione incarichi Dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della Prevenzione della Corruzione, della Trasparenza e Accesso civico, della Sicurezza del Trattamento dei Dati personali, e Dell'anagrafe per la Stazione Appaltante»;

Dato atto dei pareri allegati;

D E T E R M I N A

1) **di affidare**, ex art. 63, comma 2, lett. b), n. 3 D.lgs. 50/2016 (C.I.G. Z2B1AC623C) alla società Protezione e Gestione Ambientale S.r.l. (in sigla Progea S.r.l.), con sede a Bologna in via Santo Stefano n. 6 (P.I./C.F. 02039971201) i servizi di cui in premessa per un importo complessivo di 36.800,00 Euro (oneri esclusi) ovvero **44.896,00** (I.V.A. al 22% inclusa) per l'anno 2016;

2) **di dare atto** che l'affidamento, di cui al precedente punto 1), è subordinato alla non sussistenza in capo alla società Progea S.r.l. dei motivi di esclusione prescritti dall'art. 80 D.lgs. 50/2016;

3) **di impegnare** a favore della società Progea S.r.l. la spesa complessiva di 44.896,00 Euro al n. 326 di impegno sul capitolo **U15004** «Spese per l'acquisto di servizi di assistenza informatica e manutenzione adeguativa e correttiva» del bilancio finanziario gestionale per l'anno 2016 che presenta la necessaria disponibilità;

4) **di dare atto** che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011 s.m.i., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare in relazione al suddetto capitolo di spesa, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice economico	COFOG	Transazioni U.E.	SIOPE	C.I. spesa	Gestione ordinaria

11	01	U.1.03.02.19.005	03.2	8	1362	3	3
----	----	------------------	------	---	------	---	---

5) **di dare atto** che si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 56, comma 7, del D.Lgs. n. 118/2011 s.m.i.;

6) **di dare atto** che la società Progea srl è abilitata al Bando «ICT 2009 - Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni», pubblicato sul Me.Pa., gestito da CONSIP e che quindi l'acquisizione dei servizi in oggetto, in osservanza degli artt. 1, comma 512 e ss., L.n. 208/2015 e 1, comma 450, della L.n. 296/2006, possono essere negoziati tramite il detto strumento di acquisto;

7) **di dare atto** che il Dirigente competente procederà all'acquisto del servizio in oggetto secondo le procedure di e-procurement stabilite per il Me.Pa. (Consip) pertanto il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata, che, nel caso di specie, consiste nello scambio dei documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.lgs 50/2016 ;

8) **di dare atto** che la presente determinazione è oggetto di pubblicazione ai sensi degli artt. 23 e 37 D.lgs. 33/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni», nonché ai sensi della D.G.R. n. 66/2016;

9) **di dare atto** che la sottoscritta in qualità di Responsabile del «Servizio affari giuridici, volontariato e contratti» svolge le funzioni di R.U.P. (Responsabile unico del procedimento) ex art. 31 D.lgs. 50/2016;

10) **di dare atto** che ad esito positivo della verifica di conformità della fornitura il beneficiario emetterà fattura, nel rispetto della disciplina vigente in materia e che il Dirigente competente procederà alla relativa liquidazione della spesa nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 s.m.i., nel rispetto della vigente normativa contabile e della D.G.R. n. 2416/2008 s.m.i.

Monica Lombini

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Monica Lombini, Responsabile del SERVIZIO AFFARI GIURIDICI, VOLONTARIATO E CONTRATTI esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPC/2016/1154

data 10/08/2016

IN FEDE

Monica Lombini

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Gloria Guicciardi, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO, PIANIFICAZIONE FINANZIARIA E RISORSE PER LO SVILUPPO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DPC/2016/1154

data 11/08/2016

IN FEDE

Gloria Guicciardi