

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Atto del Dirigente: DETERMINAZIONE n° 2276 del 23/11/2016

Proposta: DPC/2016/2184 del 15/11/2016

Struttura proponente: AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Oggetto: C.I.G. ZB51C05860 - DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO ALLA FONDAZIONE ALDINI VALERIANI PER LO SVILUPPO DELLA CULTURA TECNICA DI UN CORSO DI "AVIATION ENGLISH" IN MODALITÀ BLENDED PER N. 10 PILOTI DEL REPARTO VOLO DEI VV.F. DI BOLOGNA - IMPEGNO DI SPESA.

Autorità emanante: IL DIRETTORE - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE

Firmatario: MAURIZIO MAINETTI in qualità di Direttore

Luogo di adozione: BOLOGNA data: 23/11/2016

**AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA
PROTEZIONE CIVILE
IL DIRETTORE**

Viste:

- la L.R. n. 1/2005 s.m.i, «Norme in materia di Protezione Civile e Volontariato. Istituzione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile»;

- la delibera di Giunta Regionale n. 839 del 24 giugno 2013 «Approvazione, ai sensi dell'art. 21, comma 6, lettera A) della L.R. n. 1/2005, del "Regolamento di organizzazione e contabilità dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile"» s.m.i., per quanto applicabile;

- la L.R. n. 13/2015 «Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni» che, in coerenza con il dettato della L. n. 56/2014, ha riformato il sistema di governo territoriale a cominciare dalla ridefinizione del ruolo istituzionale della Regione, e quindi anche quello dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile, ora "Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile" - articoli 19 e 68 - (più avanti, per brevità, Agenzia Regionale) ;

- la D.G.R. n. 2189/2015 «Linee di indirizzo per la riorganizzazione RER» che ha approvato il modello generale del nuovo assetto organizzativo della Regione Emilia-Romagna;

- la D.G.R. n. 622/2016 «Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015» come successivamente integrata dalla D.G.R. n. 1107/2016, che ha modificato, a decorrere dal 01.05.2016;

Letti:

- la L. n. 190/2012 «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione» e le disposizioni operative regionali in materia;

- il D.L. n. 52/2012 convertito con modificazioni nella

L. 94/2012 «Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica» ed il D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni nella L. n. 135/2012 «Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario» (disposizioni note con il nome di "*spending review*") ;

- il D.Lgs. n. 50/2016 avente ad oggetto «Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture»;

- la L. n. 208/2015 «Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)»;

Letti, altresì, per quanto compatibili con il suddetto decreto:

- la L.R. n. 28/2007 «Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi»;

- le D.G.R. n. 999/2008 e n. 2416/2008, come successivamente modificata dalla D.G.R. n. 1662/2012, in tema di attività contrattuale;

- la D.D. n. 4751/2008 «Regolamentazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile - D.lgs 163/2006 - L.R. 28/2007», successivamente modificata con DD n.126/2009;

Dato atto che:

- l'Agenzia Regionale, per lo svolgimento delle attività istituzionali, previste dalla L.R. n. 1/2005, si avvale, previa sottoscrizione di apposite convenzioni, della collaborazione, del supporto e della consulenza tecnica, tra gli altri, del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;

- la D.G.R. n. 925 del 08/07/2013 ha approvato un nuovo schema di convenzione-quadro tra Regione Emilia-Romagna e il Ministero dell'Interno - Dipartimento di Vigili del Fuoco - Direzione Regionale Emilia-Romagna;

- le parti, sopra, indicate hanno sottoscritto la convenzione-quadro, di durata quinquennale, in data 24/09/2013;

- la detta convenzione prevede l'adozione di programmi operativi annuali, definiti d'intesa tra la Dir. Reg. VV.F. e l'Agenzia Regionale nell'ambito del Comitato tecnico, istituito con la medesima deliberazione sopra citata, al fine di favorire la collaborazione fra le due menzionate amministrazioni convenzionate (art. 3 convenzione-quadro);

- nell'ambito della richiamata convenzione - quadro la scrivente Agenzia regionale con la determinazione n. 771 del 29/06/2016 ha approvato il Programma Operativo Annuale (POA) - anno 2016;

- il detto POA, fra le altre, prevede che la scrivente Agenzia regionale assuma l'onere finanziario complessivo stimato di Euro 100.000,00 per l'acquisto di attrezzature e strumentazione tecnica aeronautica, nonché l'acquisto di corsi di formazione e di addestramento per il Reparto Volo di Bologna (onere finanziario da stimato programmare Euro 80.000,00) e l'acquisto di materiale, di attrezzature e di strumentazione per la dotazione del Centro di Video Documentazione della Direzione Regionale Vigili del Fuoco Emilia-Romagna (onere finanziario stimato da programmare di Euro 20.000,00);

Preso atto che il Comitato tecnico ha espresso la necessità di acquisire un corso specialistico di inglese ("Aviation English") in modalità blended per n. 10 piloti del Reparto Volo, per potenziare le capacità operative degli addetti del Reparto Volo dei VV.F., attraverso la formazione di nuovi piloti e specialisti nell'attività IFR VFR/N e NVG, obiettivo individuato come prioritario dalla convenzione - quadro prima menzionata;

Dato atto che, in base alla normativa vigente, la scrivente Agenzia regionale, **è obbligata** ad utilizzare:

- le convenzioni stipulate da Intercent-ER, ai sensi dell'art. 21, comma 3, L.R. 11/2004 s.m.i.;

- il mercato elettronico della pubblica Amministrazione o altri mercati elettronici, istituiti ai sensi dell'art. 328 D.P.R. 207/2010, ovvero il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per gli acquisti di beni/servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 Euro sino alla soglia comunitaria, ai sensi

dell'art. 1, comma 450, L. 296/2006 s.m.;

- i parametri di prezzo-qualità come limite massimo (c.d. "*benchmark Consip*") per la stipulazione dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 449, L. 296/2016 s.m.;

Preso atto che il Funzionario Referente del Reparto Volo dei VV.F. Bologna, con nota acquisita agli atti con prot. PC/2016/19500 del 05/08/2016, ha dichiarato:

- *«di avere preventivamente verificato l'assenza di pacchetti formativi e/o di convenzioni Intercenter/Consip per pacchetti formativi congruenti»* con il corso in oggetto;

- di avere svolto, per le vie brevi un'indagine di mercato, e di ritenere più vantaggiosa l'offerta formulata dalla "Fondazione Aldini Valeriani per lo sviluppo della cultura tecnica", quantificata in 12.800,00 Euro (I.V.A. esente ex art. 10, comma 1, N. 20), L. n. 633/1972 s.m.i. e art. 14, comma 10, L. 537/1993) tenuto conto delle particolari condizioni della fornitura medesima (ossia la possibilità di modulare i corsi sulla base dell'effettiva esigenza/preparazione individuale dei piloti quale risultato dell'attività formativa svolta negli anni precedenti);

Preso atto, altresì, che il citato Funzionario del Reparto Volo, con successiva nota, acquisita agli atti con prot. n. PC/2016/22462 del 02/09/2016, ad integrazione della nota sopra riportata ha chiarito che il corso "*de quo*" ha natura sperimentale in quanto i contenuti della didattica sono stati improntati e sviluppati espressamente per la navigazione aerea e ha ribadito che sul mercato, al momento, non sono disponibili prodotti simili;

Dato atto che la Fondazione Aldini Valeriani (C.F. 92050070371 e P.I. 01811691201 - con sede legale a Bologna, in via Bassanelli n. 9/11 è iscritta al Me.PA. (CONSIP), ed abilitata al bando «FORMAZIONE - Servizi di Formazione» all'interno del quale è possibile negoziare il servizio in oggetto;

Preso atto che la proposta formativa formulata dalla Fondazione Aldini Valeriani, salve le ulteriori indicazioni di dettaglio contenute nell'offerta, acquisita agli atti con la nota prot. PC/2016/19500, sopra menzionata, prevede:

- un testing iniziale - Placement Test General e Placement Test Aviation English con DynEd, per verificare il livello linguistico dei partecipanti;

- 24 ore di apprendimento in aula (con insegnante madrelingua qualificato) e 40 ore di autoapprendimento, prevedendo per questa fase la concessione di una licenza individuale per l'uso del software della durata di 5 mesi;

- 18 ore complessive di conversazione di gruppo;

- un sistema di valutazione dell'apprendimento e di controllo di qualità;

Lette le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*», approvate dal Consiglio dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione) con la Delibera n. 1097 del 26/10/2016;

Ritenuto dallo scrivente, in qualità di RUP, che le ragioni espresse dal Reparto Volo VV.F., sopra riportate, costituiscano un'adeguata motivazione e che, quindi, si possa procedere ad affidare ex art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 alla Fondazione Aldini Valeriani la realizzazione di un corso di "Aviation English" in modalità blended per n. 10 piloti del Reparto Volo di Bologna;

Atteso che:

- la scrivente Agenzia, per la procedura in oggetto, ha provveduto ad acquisire il codice identificativo di gara (ZB51C05860) attribuito dal Sistema per il rilascio del CIG in modalità semplificata (SmartCig) dell'A.N.AC. (Autorità Nazionale Anticorruzione);

- il funzionario e il dirigente responsabili della istruttoria, della decisione e dell'esecuzione del contratto, non si trovano nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14, commi 3 e 4, del D.P.R. n. 62 del 2013;

- la presente determinazione contiene tutti gli elementi (finalità del contratto, oggetto, valore economico, forma, modalità di scelta del contraente e ragioni di tale scelta) prescritti dall'art. 192 D.lgs. n. 267/2000 s.m. e dall'art. 32 D.lgs. n. 50/2016. per valere come **"determina a contrarre"**;

Visti, inoltre:

- il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 «Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1) e 2) della Legge 5 maggio 2009, n. 42» e s.m.i.;

- la D.G.R. n. 1023 del 27 luglio 2015, con la quale la Giunta ha approvato le modifiche al regolamento di organizzazione e contabilità dell'agenzia regionale di protezione civile, adottate con D.D. n. 535 del 9 luglio 2015;

- la D.D. n. 1145 del 18 dicembre 2015 «Adozione Piano delle attività anno 2016 dell'Agenzia di protezione civile»;

- la D.D. n. 1147 del 18 dicembre 2015 «Adozione del bilancio di previsione 2016-2018 dell'Agenzia regionale di protezione civile»;

- la D.G.R. n. 2244 del 28 dicembre 2015 di approvazione del bilancio di previsione 2016-2018 e del piano annuale delle attività 2016 dell'Agenzia regionale di Protezione civile;

- la D.D. n. 120 del 11 marzo 2016 di approvazione del primo stralcio del programma operativo dell'Agenzia di protezione civile per l'anno 2016;

- la D.D. n. 1754 del 18 ottobre 2016 «Assestamento - Primo provvedimento generale di variazione al bilancio di previsione dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile per gli anni 2016-2017-2018»;

- la D.G.R. n. 1783 del 31 ottobre 2016 «Approvazione assestamento - Primo provvedimento generale di variazione al bilancio di previsione dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile per gli anni 2016-2017-2018»;

- la D.D. n. 2104 del 14 novembre 2016 di approvazione del secondo stralcio del programma operativo dell'Agenzia di protezione civile per l'anno 2016;

Rilevato che per il perseguimento delle dette finalità, l'Agenzia regionale con la D.D. n. 2104/2016 (all.1 - vds 24) ha programmato la relativa spesa sul capitolo **U15006** «Spese per servizi di supporto alle diverse attività dell'agenzia»

del bilancio finanziario per l'anno 2016-2018, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto che ricorrano gli elementi di cui al D. Lgs. n. 118/2011 s.m.i. in relazione anche all'esigibilità della spesa e che pertanto si possa procedere, all'assunzione dell'impegno di spesa complessivo di 12.800,00 Euro a favore della Fondazione Aldini Valeriani;

Preso atto che la procedura del conseguente pagamento che sarà disposto in attuazione del presente atto è compatibile con le prescrizioni previste all'art. 56, comma 6, del citato D.Lgs. n. 118/2011;

Richiamati:

- D.lgs. n. 159/2011 «Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136», come modificato dal D.lgs 218/2012, in particolare l'art. 83, comma 3, lett. e), che prevede che la documentazione antimafia **non è richiesta** per i contratti pubblici di servizi e forniture il cui valore complessivo è inferiore ai 150.000,00 Euro;

- la determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (ora A.N.AC.) del 7 luglio 2011, n. 4 recante «Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136»;

Richiamate, altresì:

- la D.G.R. n. 66 del 25/01/2016 recante «Approvazione del piano triennale di prevenzione della corruzione e del programma per la trasparenza e l'integrità. Aggiornamenti 2016-2018»;

- la «Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. del 14 marzo 2013 n.33» (all. F) alla D.G.R. n. 66/2016);

Visto il D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni»;

Dato atto che a seguito dell'adozione della presente determinazione si provvederà alla sua pubblicazione sul portale istituzionale ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013, sopra menzionato;

Richiamate, infine:

- la L.R. 15 novembre 2001, n. 40 «Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4» per quanto applicabile;

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43, «Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavori nella Regione Emilia-Romagna»;

- la D.G.R. n. 2416/2008 «Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali» e s.m.i;

- la D.G.R. n. 2260 del 28 dicembre 2015 con la quale è stato prorogato l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale conferito con D.G.R. n. 1080 del 30 luglio 2012;

- la D.D. n. 286 del 29/04/2016 con la quale è stato conferito, alla dott.ssa Monica Lombini e alla dott.ssa Gloria Guicciardi, rispettivamente, l'incarico di Responsabile del "Servizio Affari Giuridici Volontariato e Contratti" e del "Servizio Bilancio Pianificazione Finanziaria e Risorse per lo Sviluppo", sino al 30.06.2018;

- la D.G.R. n. 702 del 16 maggio 2016 «Approvazione incarichi Dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali - Agenzie - Istituto, e nomina dei Responsabili della Prevenzione della Corruzione, della Trasparenza e Accesso civico, della Sicurezza del Trattamento dei Dati personali, e Dell'anagrafe per la Stazione Appaltante»;

Dato atto dei pareri allegati;

D E T E R M I N A

1) **di dare atto** che la scrivente Agenzia regionale, richiamate tutte le considerazioni espresse in premessa, nonché sulla base di quanto disposto della DD n. 771 del 29/06/2016 - POA 2016, procede all'acquisto di un corso di "Aviation English" in modalità blended per n. 10 piloti del Reparto Volo di Bologna;

2) **di dare atto** che il Funzionario referente del Reparto Volo, con nota acquisita agli atti con prot. PC/2016/19500 del 05/08/2016, ha dichiarato:

a) *«di avere preventivamente verificato l'assenza di pacchetti formativi e/o di convenzioni Intercenter/Consip per pacchetti formativi congruenti»* con il corso in oggetto;

b) di avere svolto, per le vie brevi un'indagine di mercato, e di ritenere più vantaggiosa l'offerta formulata dalla Fondazione Aldini Valeriani per lo sviluppo della cultura tecnica - C.F. 92050070371 e P.I. 01811691201 - con sede legale a Bologna, in via Bassanelli n. 9/11, di cui all'offerta (allegata alla nota menzionata) per la realizzazione di un corso di "Aviation English" in modalità blended per n. 10 piloti del Reparto Volo di Bologna per un importo di 12.800,00 Euro (I.V.A. esente ex art. 10, comma 1, N. 20), L. n. 633/1972 s.m.i. e art. 14, comma 10, L. 537/1993);

c) con successiva nota, acquisita agli atti con prot. PC/2016/22462 del 02/09/2016, che il detto corso, anche in base ai corsi svolti negli anni precedenti con il medesimo fornitore, ha natura sperimentale *«in quanto i suoi contenuti sono stati personalizzati e sviluppati [...], con un taglio più specifico per i piloti e la navigazione aerea»*, ribadendo che sul mercato al momento non sono disponibili prodotti simili;

3) **di affidare**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) D.lgs. n. 50/2016 alla Fondazione Aldini Valeriani la realizzazione di un corso di "Aviation English" in modalità blended per n. 10 piloti del Reparto Volo di Bologna;

4) **di dare atto** che la Fondazione Aldini Valeriani è iscritta al Me.PA. (CONSIP), essendo abilitata al Bando «FORMAZIONE - Servizi di Formazione» e che quindi l'acquisizione del servizio in oggetto, in osservanza dell'art. 1, comma 450, della L.n. 296/2006, può essere negoziato tramite il detto strumento di acquisto;

5) **di imputare** in favore della Fondazione Aldini Valeriani, la spesa complessiva di 12.800,00 Euro registrata al n. 458 di impegno sul capitolo di bilancio **U15006** «Spese per servizi di supporto alle diverse attività dell'agenzia» del bilancio finanziario per l'anno 2016, che presenta la necessaria disponibilità;

6) **di dare atto** che in attuazione del D.lgs. n. 118/2011

s.m., la stringa concernente la codificazione della transazione elementare in relazione al suddetto capitolo di spesa, come definita dal citato decreto risulta essere la seguente:

Missione	Programma	Codice Economico	CO FOG	Transazioni UE	SIOPE	C.I. spesa	Gestione ordinaria
11	1	U.1.03.02.11.999	03.2	8	1364	3	3

7) **di dare atto** che si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 56, comma 7, del D.Lgs. n. 118/2011;

8) **di dare atto** che il sottoscritto in qualità di Direttore dell'Agenzia svolge le funzioni di R.U.P. (Responsabile unico del procedimento) ex art. 31 D.lgs. 50/2016;

9) **di dare atto che** che il sottoscritto quale R.U.P. procederà all'acquisto del servizio in oggetto secondo le procedure di *e-procurement* stabilite per il Me.Pa. (Consip) pertanto il contratto verrà stipulato tramite scrittura privata, che, nel caso di specie, consiste nello scambio dei documenti di offerta e accettazione firmati digitalmente dal fornitore e dalla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.lgs 50/2016;

10) **di dare atto** che la presente determinazione è oggetto di pubblicazione ai sensi degli artt. 23 e 37 D.lgs. 33/2013 «Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni» nonché ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale n. 1621/2013;

11) **di rimandare**, alle Condizioni Generali/Capitolato tecnico di cui al Bando Me.PA. «FORMAZIONE - Servizi di Formazione» più volte citato, per tutto quanto non specificato dalla presente determinazione;

10) **di dare atto** che ad esito positivo della verifica di conformità della fornitura il beneficiario emetterà fattura, nel rispetto della disciplina vigente in materia e che il Dirigente competente procederà alla relativa liquidazione della spesa nel rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 s.m.i., nel rispetto della vigente normativa contabile e della D.G.R. n. 2416/2008 s.m.i.

Maurizio Mainetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Maurizio Mainetti, Direttore AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta DPC/2016/2184

data 15/11/2016

IN FEDE

Maurizio Mainetti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

PROTEZIONE CIVILE

Gloria Guicciardi, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO, PIANIFICAZIONE FINANZIARIA E RISORSE PER LO SVILUPPO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità contabile in merito all'atto con numero di proposta DPC/2016/2184

data 23/11/2016

IN FEDE

Gloria Guicciardi