

Impatti e scenari d'uso degli standard europei nella Regione Emilia-Romagna

Elisa Bertocchi

*Servizio Innovazione Tecnologica,
Trasformazione Digitale e Standard*

WEBINAR - 30/11/2021

INDICE

- 1.** Intercent-ER: ambiti di attività
- 2.** Il contesto normativo
- 3.** Gli scenari implementati
- 4.** Benefici della dematerializzazione del ciclo acquisti
- 5.** Risultati

DEMATERIALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI

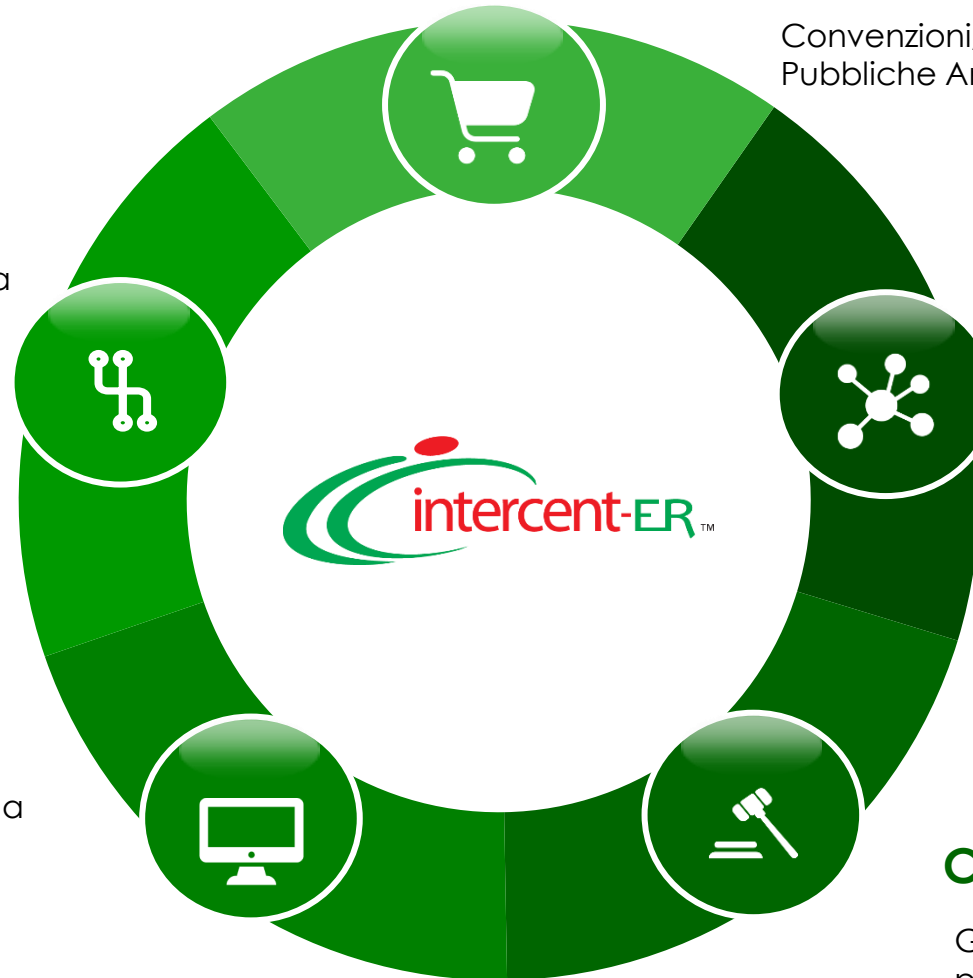
Gestione del nodo telematico di interscambio dell'Emilia-Romagna (NOTIER) per gli ordini, documenti di trasporto e fatture elettroniche

SVILUPPO DELL'E-PROCUREMENT

Gestione e promozione del sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia-Romagna (SATER)

Mercato elettronico regionale (MERER)

Utilizzo autonomo della piattaforma da parte degli enti del territorio



CENTRALE DI ACQUISTO

Convenzioni/Accordi quadro in favore delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia-Romagna

SOGGETTO AGGREGATORE

Gestione delle categorie di cui ai DPCM ex art.9 co. 3 del DL 66/2014

CENTRALE DI COMMITENZA

Gestione delle procedure di gara sopra soglia per le Direzioni Regionali e per gli Enti regionali

IL PROCESSO DI ACQUISTO



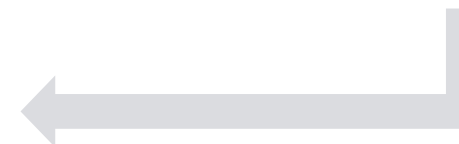
I fornitori sono selezionati attraverso procedure di acquisto dematerializzate

Fornitori e PA scambiano documenti elettronici utilizzando formati standard e sistemi interoperabili



SISTEMA PER GLI ACQUISTI TELEMATICI DELL'EMILIA-ROMAGNA

NODO TELEMATICO DI INTERSCAMBIO DELL'EMILIA-ROMAGNA



Analisi e monitoraggio della spesa per beni e servizi



SATER è la piattaforma di e-procurement dell'Emilia-Romagna.

Operativa dal 2015, è in grado di gestire:

- **tutte le tipologie di gara** (procedure aperte, procedure negoziate, appalti specifici su Sistemi Dinamici di Acquisizione, RdO su MERER, ecc.)
- **tutte le modalità di aggiudicazione** (prezzo più basso, qualità/prezzo con qualsiasi modalità di attribuzione del punteggio tecnico ed economico)
- l'**utilizzo in piena autonomia** di tutte le PA regionali

ALCUNI MODULI DISPONIBILI



RACCOLTA STRUTTURATA FABBISOGNI



STRUMENTI AVANZATI DI REPORTISTICA



SEDUTE PUBBLICHE VIRTUALI



INTEGRAZIONE CON SIMOG (CIG & SMART CIG)



DOCUMENTO DI GARA UNICO EUROPEO




RICHIESTE DI ACCESSO AGLI ATTI



INTEGRAZIONE CON NOTIER



 è l'infrastruttura tecnologica per la **gestione elettronica** di tutti i documenti del ciclo degli acquisti dell'**Emilia-Romagna**.

A partire dal 2014, infatti, consente di gestire in modo completamente dematerializzato i documenti del ciclo degli acquisti: **ordine, fattura e documento di trasporto**.

NOTIER è integrato con i sistemi informativi regionali, quali:



Il Polo Archivistico Regionale, che si occupa della **conservazione** a lungo termine dei documenti e degli **archivi digitali** delle P.A.



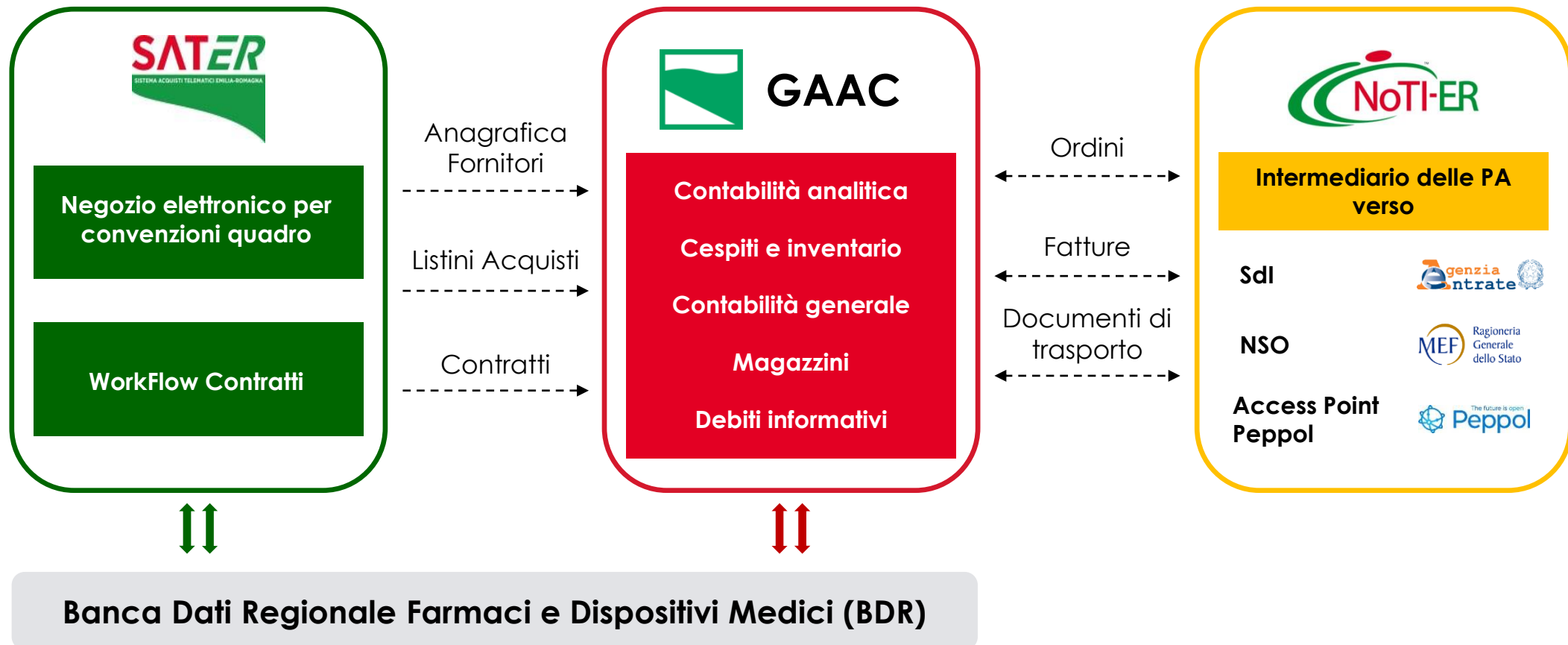
La piattaforma SATER è stata integrata con NOTIER per consentire alle PMI e alle PA di effettuare la propria **registrazione sulla rete Peppol**, al fine di:

- ricevere gli **ordini NSO**;
- inviare i **documenti di trasporto**;
- emettere **le fatture UBL** conformi con EN 16931.

INTEGRAZIONE CON I GESTIONALI DELLE AZ. SANITARIE



È in corso il roll-out del **sistema informativo unico per la gestione dell'area amministrativa contabile (GAAC)** di tutte le Aziende Sanitarie. In particolare, è già operativa l'integrazione con NOTIER, mentre è in fase di completamento l'integrazione con la piattaforma SATER.





- **OpenPeppol** è l'associazione che racchiude oltre 494 Provider e EndUser, che discende da un progetto PEPPOL (**P**an **E**uropean **P**ublic **P**rocurement **O**n **L**ine) avviato nel **2008** su iniziativa della Commissione Europea e conclusosi nel 2012.



- Rappresenta una soluzione per favorire gli appalti transfrontalieri e per rendere **interoperabili i differenti sistemi di acquisto** presenti nell'UE e al di fuori (Australia, Nuova Zelanda e Singapore), permette lo scambio dei documenti di e-procurement grazie ad una **infrastruttura di trasporto comune** (modello a 4 angoli) e a **processi di business standard** (xml UBL), ad esempio cataloghi, ordini, documenti di trasporto e fatture.



- **Intercent-ER partecipa attivamente alla comunità** per contribuire al sostegno dei requisiti nazionali nell'evoluzione delle specifiche Peppol come supporto tecnico alla **Peppol Authority italiana (AgID)**.



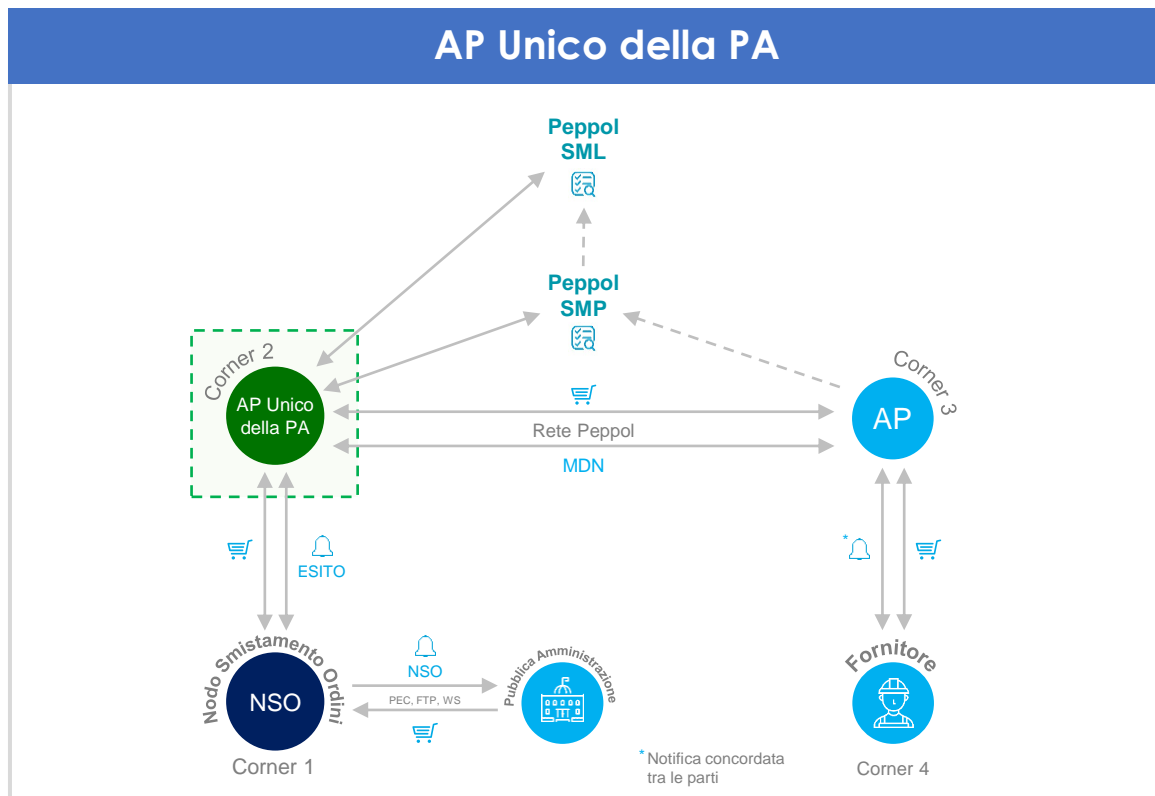
SUPPORTO ALLA PEPPOL AUTHORITY



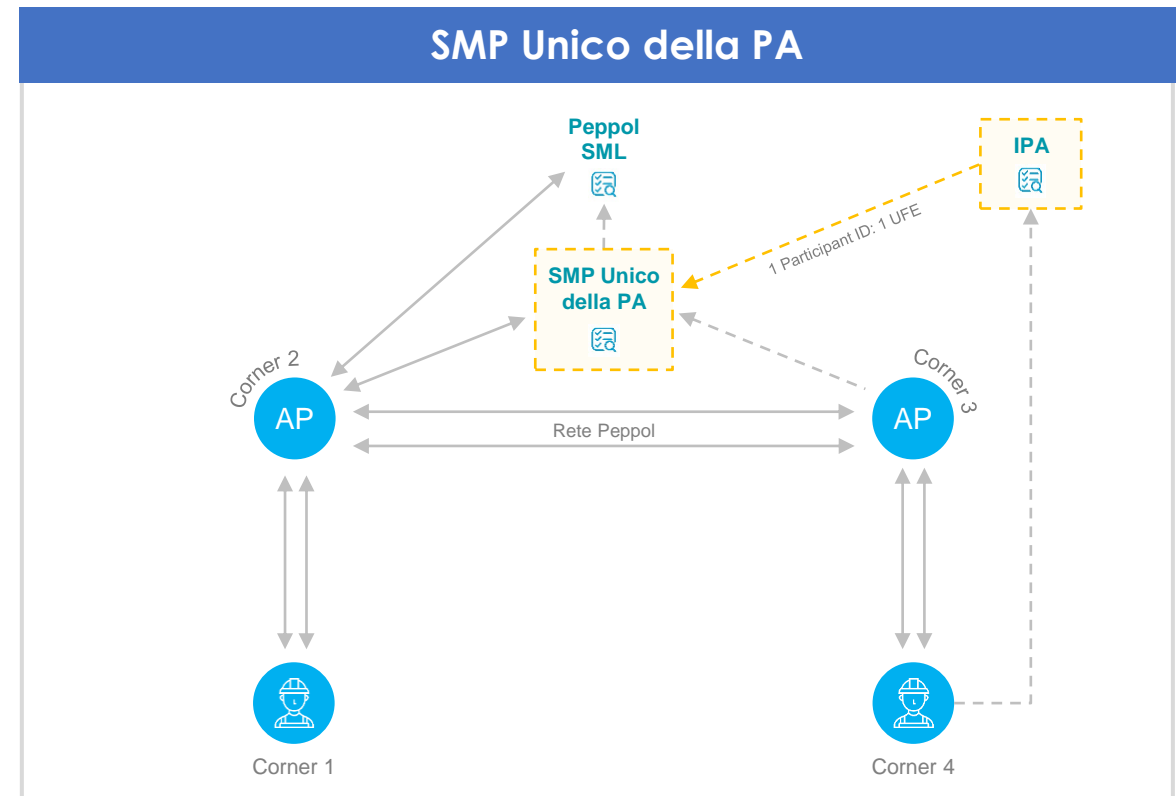
Nel 2016, nel 2019 sono stati sottoscritti da **AgID**, **Regione Emilia Romagna** e **Intercent-ER** degli **accordi di collaborazione** per l'organizzazione, la gestione e lo sviluppo dell'autorità Peppol in Italia.



In tale contesto Intercent-ER ha sviluppato due sistemi «chiave», a supporto della rete:



Supporta NSO nella trasmissione di **ordini elettronici** destinati a **Fornitori registrati** su rete **Peppol**.





Supporta la **registrazione e la gestione** dei **participant ID** sulla rete Peppol



Alcune funzionalità della Piattaforma SATER e di NOTIER sono state realizzate a seguito della partecipazione a **progetti europei** coordinati da AgID e finanziati mediante il programma **CEF - Connecting Europe Facility**


E-INVOICING


 **eIGOR** - Realizzazione di un'architettura a supporto di scenari innovativi di **fatturazione elettronica B2G e G2G** in conformità con lo standard semantico e sintattico europeo (EN 16931).


 **EeISI** - Aggiornamento dell'infrastruttura nazionale di fatturazione elettronica al fine di garantire la piena adozione degli **standard europei di messaggistica e di eDelivery**.



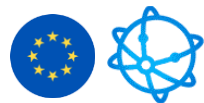
E-PROCUREMENT

 **IleP** - Integrazione dei **servizi di e-CERTIS** con il Sistema di Monitoraggio Gare centralizzato italiano (SIMOG) e implementazione della richiesta **CIG**.

 **eNEIDE** – Progetto, attualmente in corso, che prevede **l'adozione di eNotification** attraverso **l'integrazione** della BDNCP con la piattaforma Tenders Electronic Daily (TED) per la pubblicazione dei bandi sulla GUUE.

 **ESPD** - Integrazione del servizio di **gestione del DGUE elettronico strutturato** in conformità con la normativa italiana ed europea, nel rispetto dei principi dell'interoperabilità tecnica.

STANDARD EUROPEI



NORMATIVA NAZIONALE



NORMATIVA REGIONALE




Accanto alla regolamentazione europea e nazionale, la Regione Emilia-Romagna ha definito la struttura e le funzioni del sistema regionale con la pubblicazione della **Legge Regionale n. 11/2004** (modificata in seguito dalla L.R. n. 17/2013), la quale ha posto l'obiettivo di sviluppare il **Sistema regionale per la dematerializzazione del Ciclo Passivo** (SiCiPa-ER), in capo ad Intercent-ER, prevedendo l'utilizzo del **SiCiPa-ER** per l'**emissione**, la **trasmissione**, il **ricevimento**, la **conservazione** e l'**archiviazione** dei documenti del ciclo degli acquisti esclusivamente in **forma elettronica**.



**Infrastruttura Regionale
di dematerializzazione
del ciclo degli acquisti**



NoTI-ER

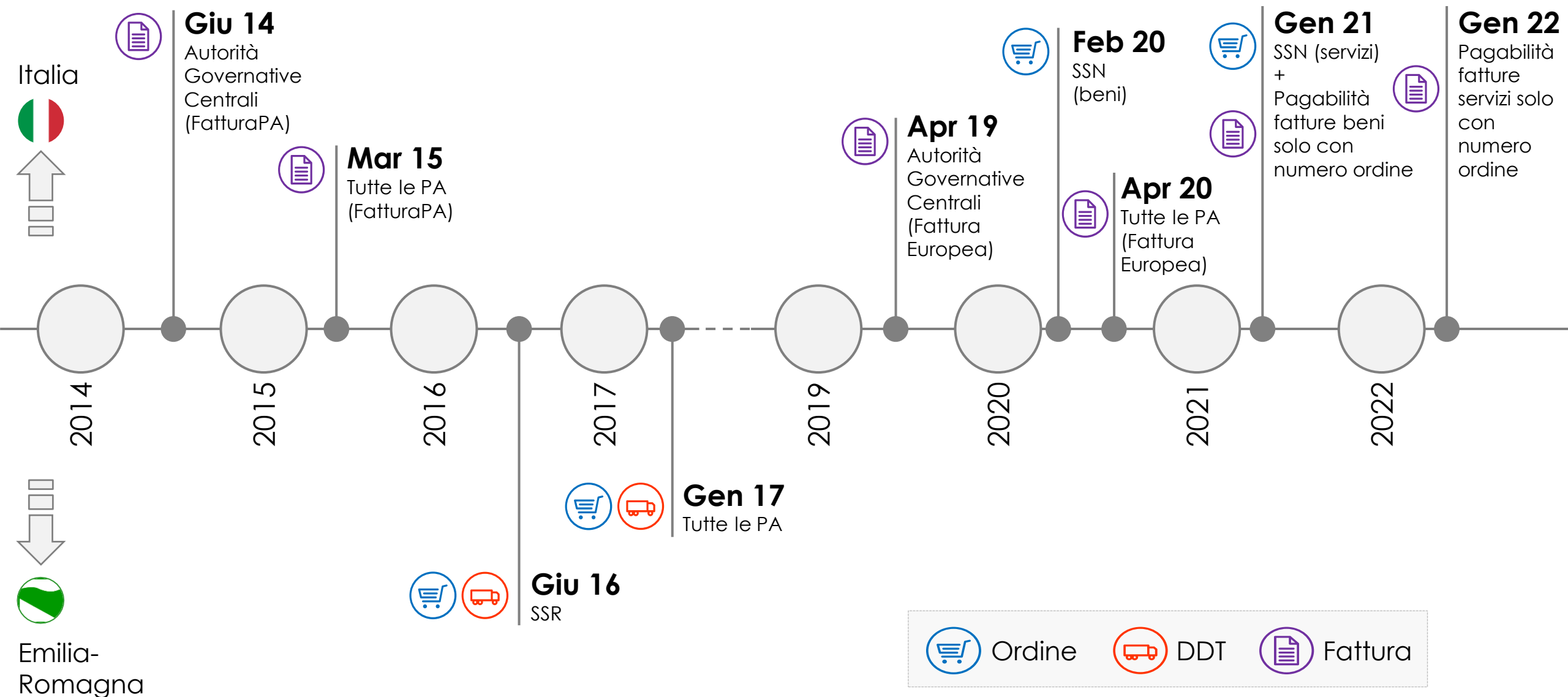
 **NOTIER** assicura la ricezione e l'invio di documenti validati e conformi agli standard e alle regole tecniche europee e nazionali



parer
POLO ARCHIVISTICO
DELL'EMILIA-ROMAGNA

 **ParER** si occupa della conservazione a lungo termine dei documenti e degli archivi digitali degli Enti

ROADMAP NORMATIVA





Dematerializzazione ordini e documenti di trasporto

- Delibera di Giunta Regionale 287/2015 - Direttiva inerente i tempi e le modalità di utilizzo del SiCiPa-ER.

2016

31 GENNAIO

Le Amministrazioni e gli Enti sono tenuti ad inserire nelle procedure di gara per l'acquisizione di beni e servizi clausole che prevedano l'obbligo per i fornitori di ricevere ordini elettronici e inviare documenti di trasporto elettronici

30 GIUGNO

Le Aziende e gli enti del Sistema Sanitario regionale sono tenuti ad emettere esclusivamente in forma elettronica attraverso il SICIPA-ER:
Ordini ai fornitori Documenti di trasporto indirizzati ad altri enti e aziende del SSR

2017

31 GENNAIO

La Regione Emilia-Romagna e gli enti regionali sono tenuti ad **emettere ordini esclusivamente in forma elettronica** attraverso il SICIPA-ER

2020

1 FEBBRAIO

Il decreto del 7 Dicembre 2018 e successivo decreto del 27 Dicembre 2019 hanno stabilito l'obbligatorietà per le aziende sanitarie del **Servizio Sanitario Nazionale** dell'uso degli **ordini elettronici** (trasmessi attraverso NSO) a partire dal **1° febbraio 2020** per gli **ordini relativi ai beni**

2021

1 GENNAIO

Il decreto MEF del 27 dicembre 2019 ha modificato inoltre la decorrenza dell'obbligo per **ordini del SSN relativi ai servizi** a partire dal **1° gennaio 2021**



DIRETTIVA 2014/55/UE

del Parlamento europeo e del Consiglio del 16 aprile 2014 relativa alla **fatturazione elettronica negli appalti pubblici** chiede di fornire al competente organismo di normazione europeo

- Una **norma europea per il modello semantico dei dati** degli elementi essenziali di una fattura elettronica.
- Un **elenco contenente un numero limitato di sintassi** che sono conformi alla norma europea sulla fatturazione elettronica, adeguate corrispondenze sintattiche e **linee guida sull'interoperabilità** a livello di trasmissione al fine di facilitare l'uso di tale norma.

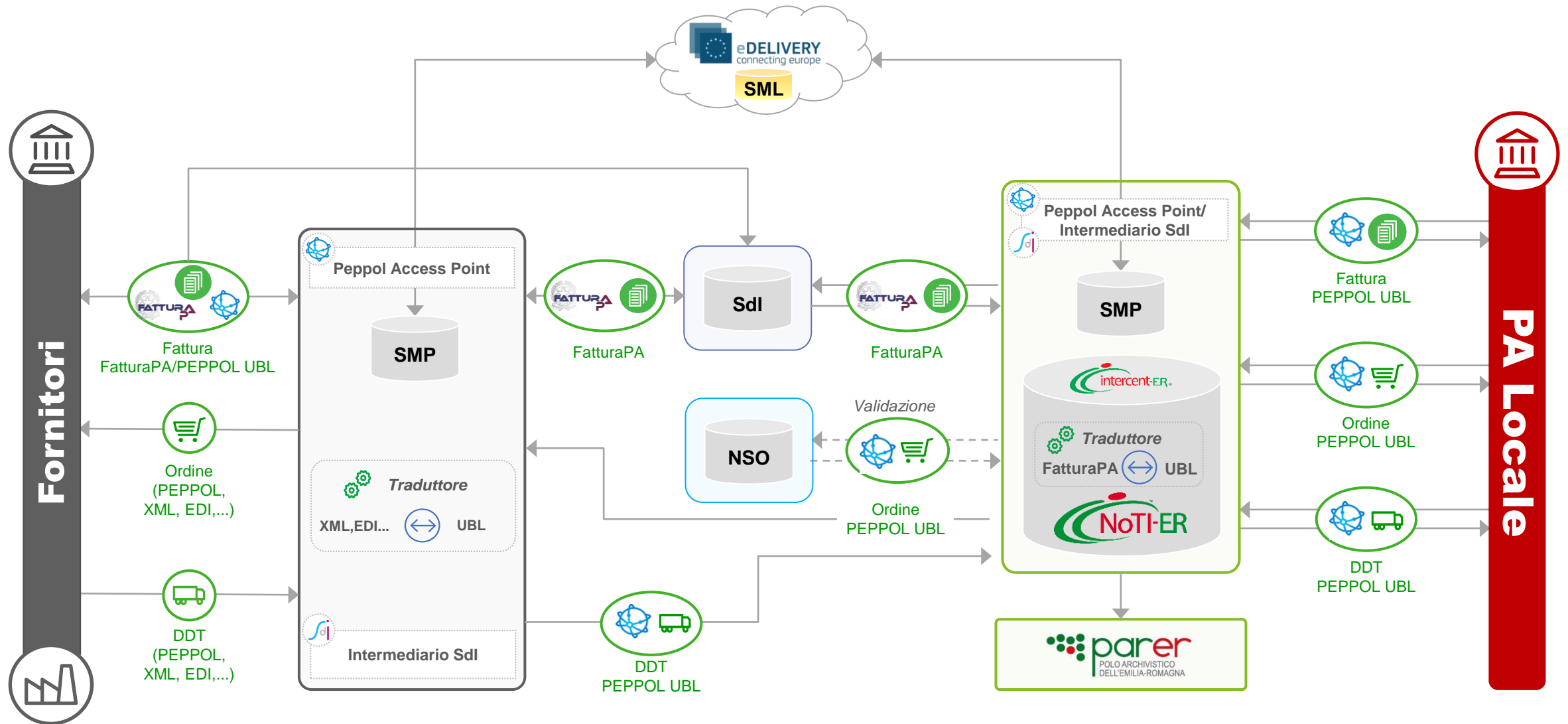
- Gli Stati membri **garantiscono** che le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori **ricevano ed elaborino fatture elettroniche** che siano conformi alla norma europea sulla fatturazione elettronica dal punto di vista semantico.
- Il **modello Emilia-Romagna già strutturato** per recepire quanto previsto dalla Direttiva 2014/55/UE.

DECRETO LEGISLATIVO N.148

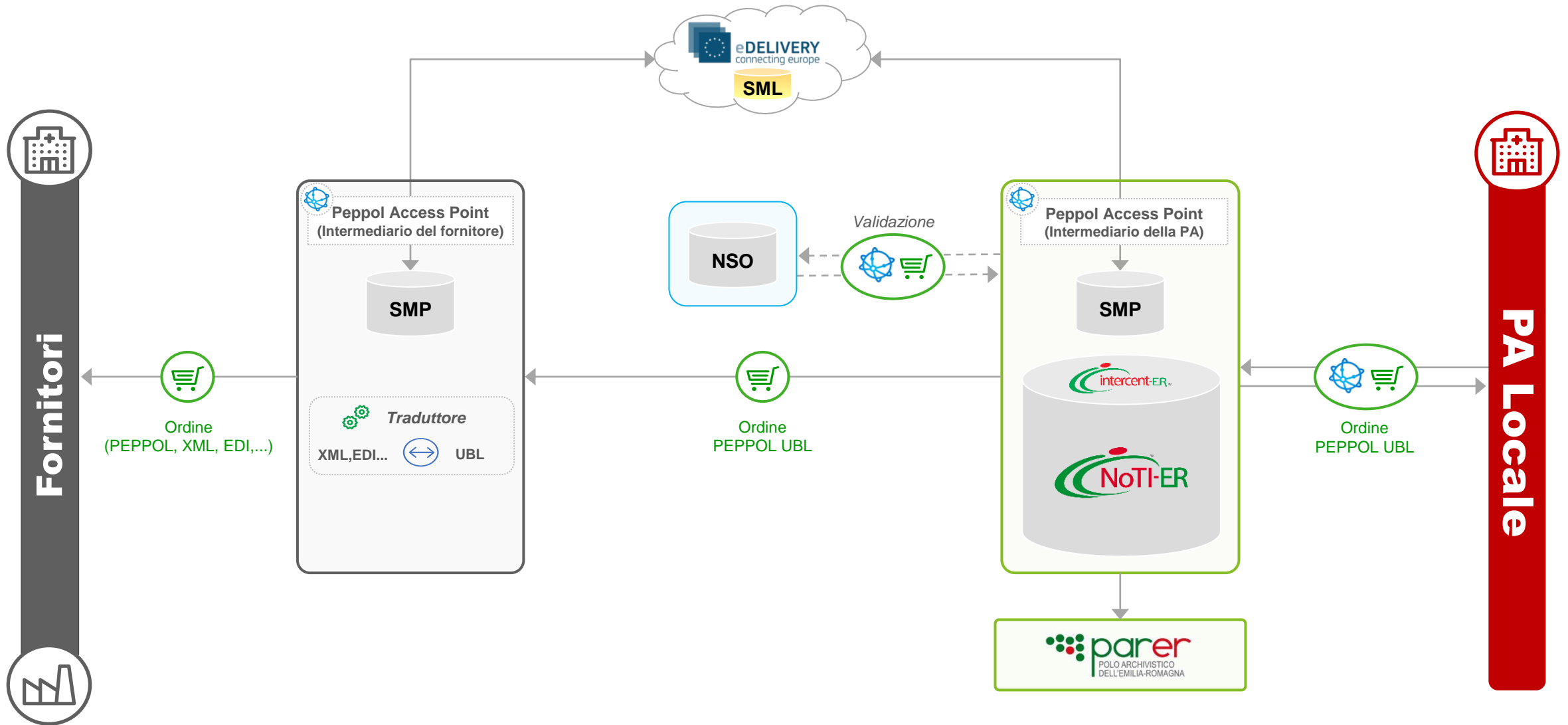
del Consiglio dei Ministri del 27 Dicembre 2018 dà **attuazione alla normativa europea** in tema di obbligo di fatturazione elettronica negli appalti pubblici

- Viene formulata una richiesta per la costituzione del **Tavolo Tecnico Permanente per la Fatturazione Elettronica**.
- La **Regione Emilia-Romagna** viene designata **componente del tavolo tecnico**, come uno dei rappresentati regionali.

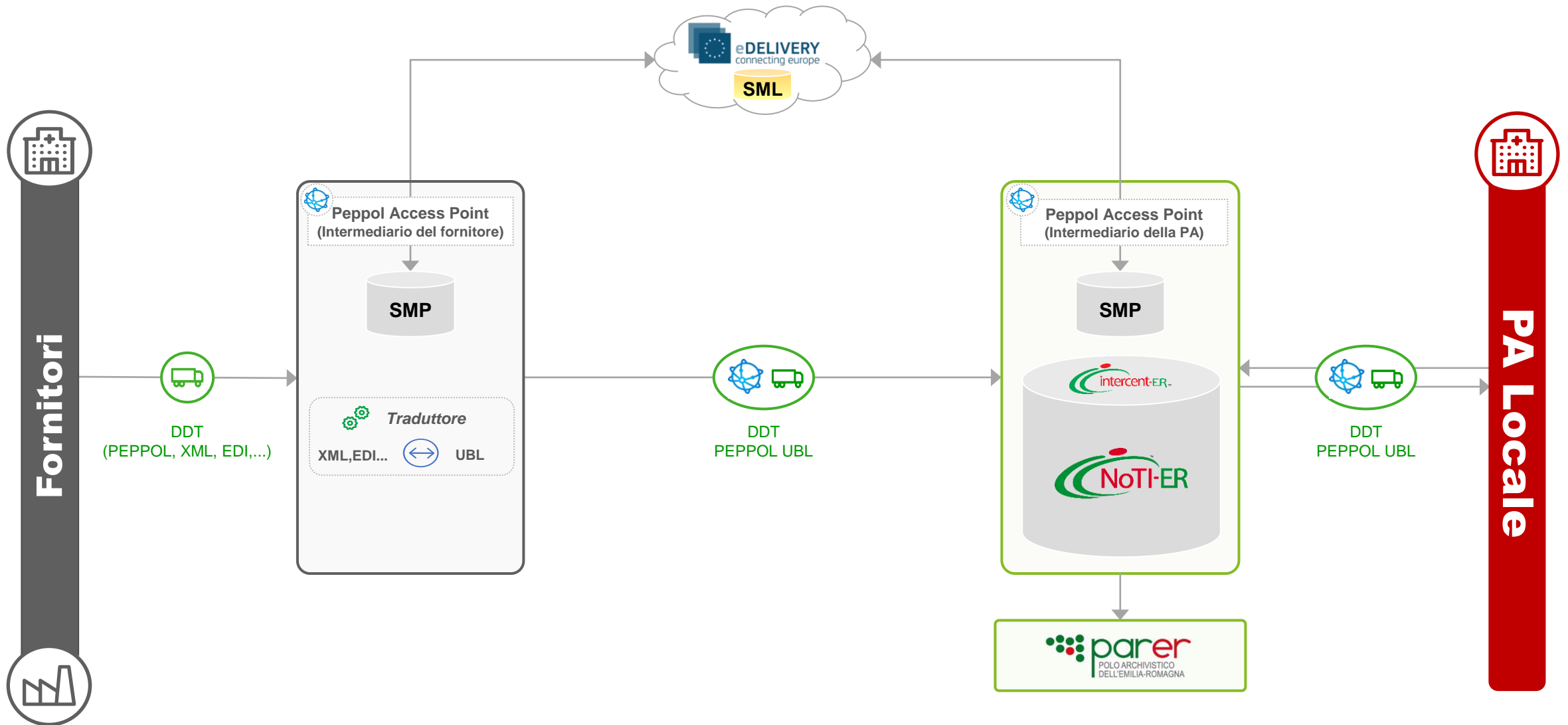
SCENARIO DI DEMATERIALIZZAZIONE IMPLEMENTATO E-R



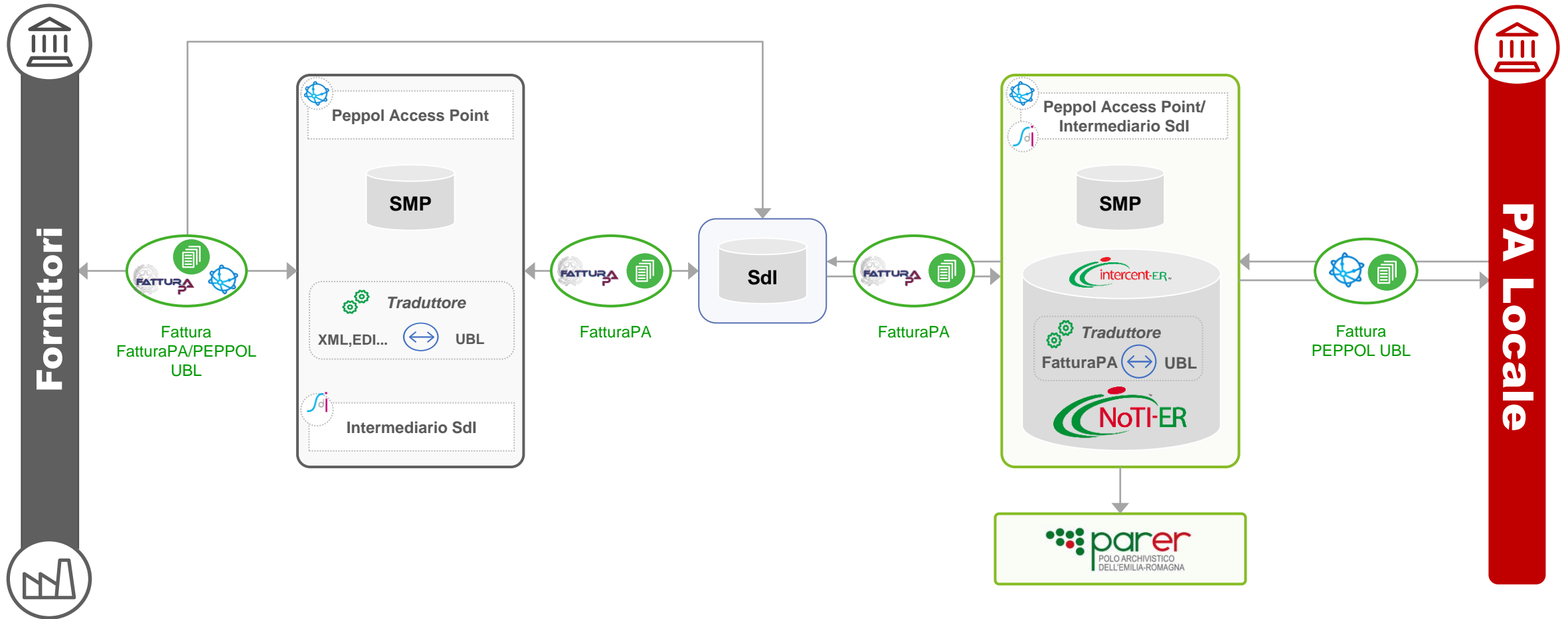
SCENARIO IMPLEMENTATO - ORDINE



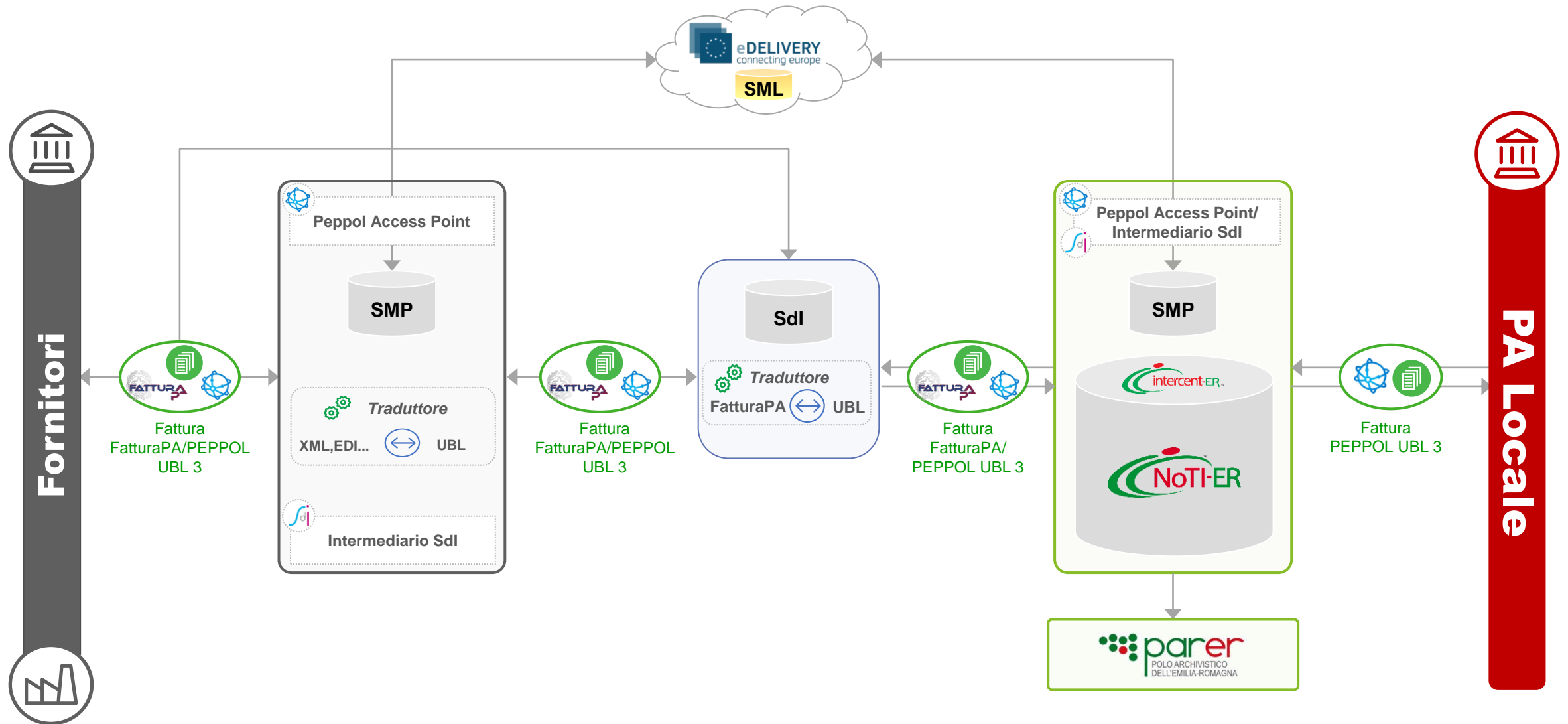
SCENARIO IMPLEMENTATO - DOCUMENTO DI TRASPORTO



FATTURA IN NOTIER – AS IS

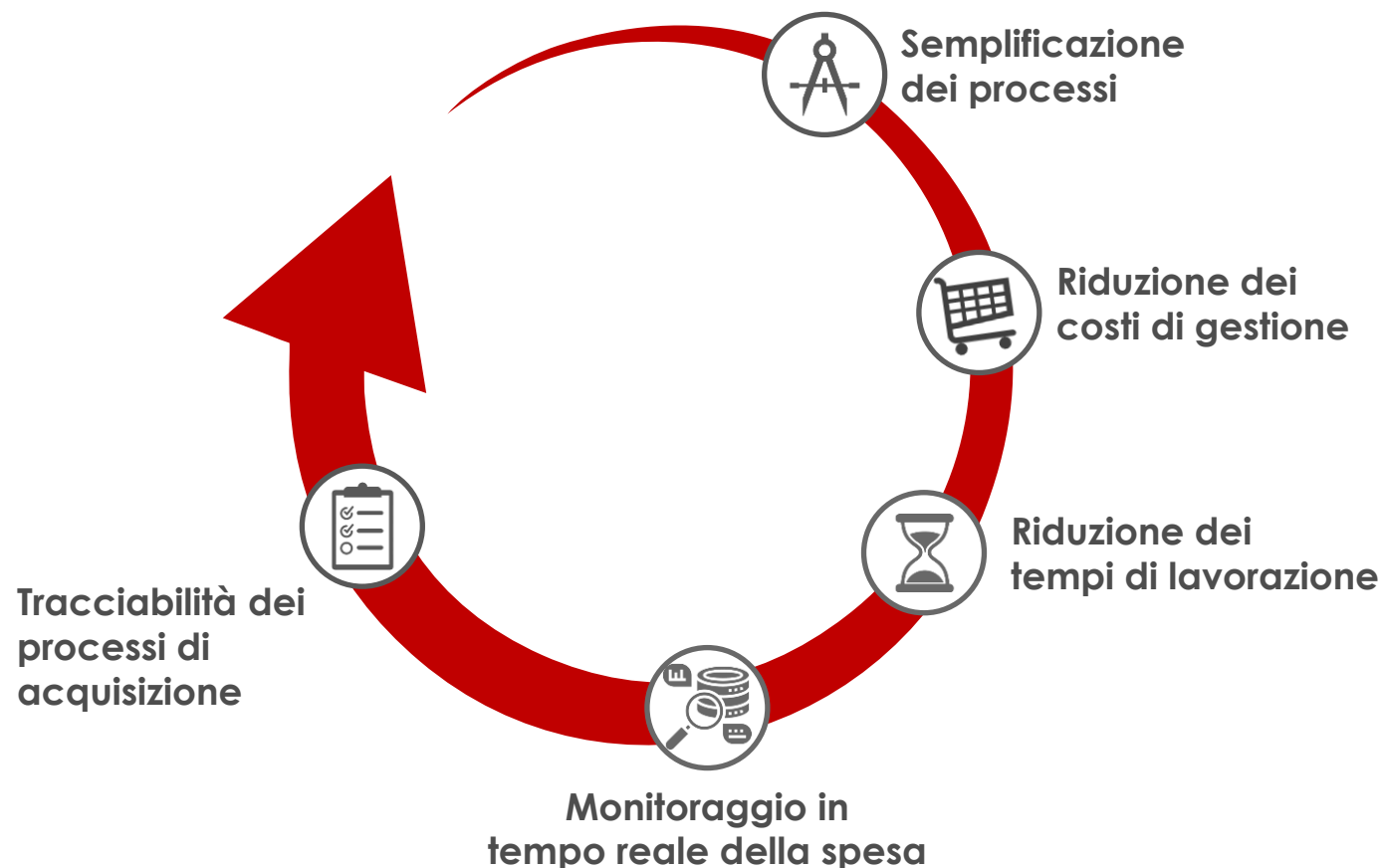


FATTURA IN NOTIER – TO BE (2022)





La **dematerializzazione del processo di acquisto** costituisce una delle leve primarie dei programmi volti all'**aumento dell'efficienza operativa delle Pubbliche Amministrazione e delle aziende private.**





Uno studio pubblicato nel 2019 da «**Osservatori Digital Innovation**» della School of Management del Politecnico di Milano, focalizzato sugli Enti sanitari della Regione Emilia-Romagna, ha stimato il valore del **risparmio** derivante da una **completa dematerializzazione** delle fasi di post-aggiudicazione del ciclo di approvvigionamento pubblico. I principali **benefici** individuati sono:

Risparmio materiali



Riduzione consumo di carta, cartucce e stampanti

Efficientamento processi



Risparmio di tempo dovuto alla riduzione delle attività di 'data entry' e correzione errori

Risparmio archiviazione



Meno spazio e personale dedicato agli archivi

BENEFICI DELLA DEMATERIALIZZAZIONE (3/3)



La tabella seguente riepiloga i **benefici annui** stimati dalla ricerca per **tre Pubbliche Amministrazioni** del Servizio Sanitario Regionale dell'Emilia-Romagna, in relazione a due differenti scenari:

- **2017-2018** (dematerializzazione parziale)
- **2019-2020** (dematerializzazione totale)

Ente	Benefici misurati	2017-2018	2019-2020	Δ
AUSL Reggio Emilia (budget totale annuale: 900mln€) Livello 2017-2018:	Risparmio materiali	11.013,75 €	11.858,71 €	8%
	Efficientamento processi	778.576,92 €	947.637,44 €	22%
	Risparmio archiviazione	390.173,75 €	401.990,20 €	3%
	<i>Totale</i>	1.179.764,42 €	1.361.486,35 €	15%
AUSL Romagna (budget totale annuale: 650mln€) Livello 2017-2018:	Risparmio materiali	1.610,43 €	3.804,15 €	136%
	Efficientamento processi	643.677,08 €	974.103,08 €	51%
	Risparmio archiviazione	55.630,52 €	139.352,80 €	150%
	<i>Totale</i>	700.918,02 €	1.117.260,03 €	59%
AUSL Bologna (budget totale annuale: 500mln€) Livello 2017-2018:	Risparmio materiali	2.435,04 €	2.657,64 €	9%
	Efficientamento processi	378.154,20 €	541.660,05 €	43%
	Risparmio archiviazione	82.543,74 €	100.367,80 €	22%
	<i>Totale</i>	463.132,98 €	644.685,49 €	38%

Documenti: Ordine DDT

Livello di dematerializzazione: Totale Nulla

FATTURE PASSIVE

6.748.558

Fatture ricevute dalle pubbliche amministrazioni del territorio tramite il sistema NoTI-ER, dal 31/03/2015 ad oggi.

DOCUMENTI DI TRASPORTO

4.251.919

DDT emessi/ricevuti dalle aziende del Sistema Sanitario Regionale tramite il sistema NoTI-ER, dal 30/06/2016 ad oggi.



DATI AGGIORNATI AL
29 NOVEMBRE 2021 - 15:30

FATTURE ATTIVE

701.339

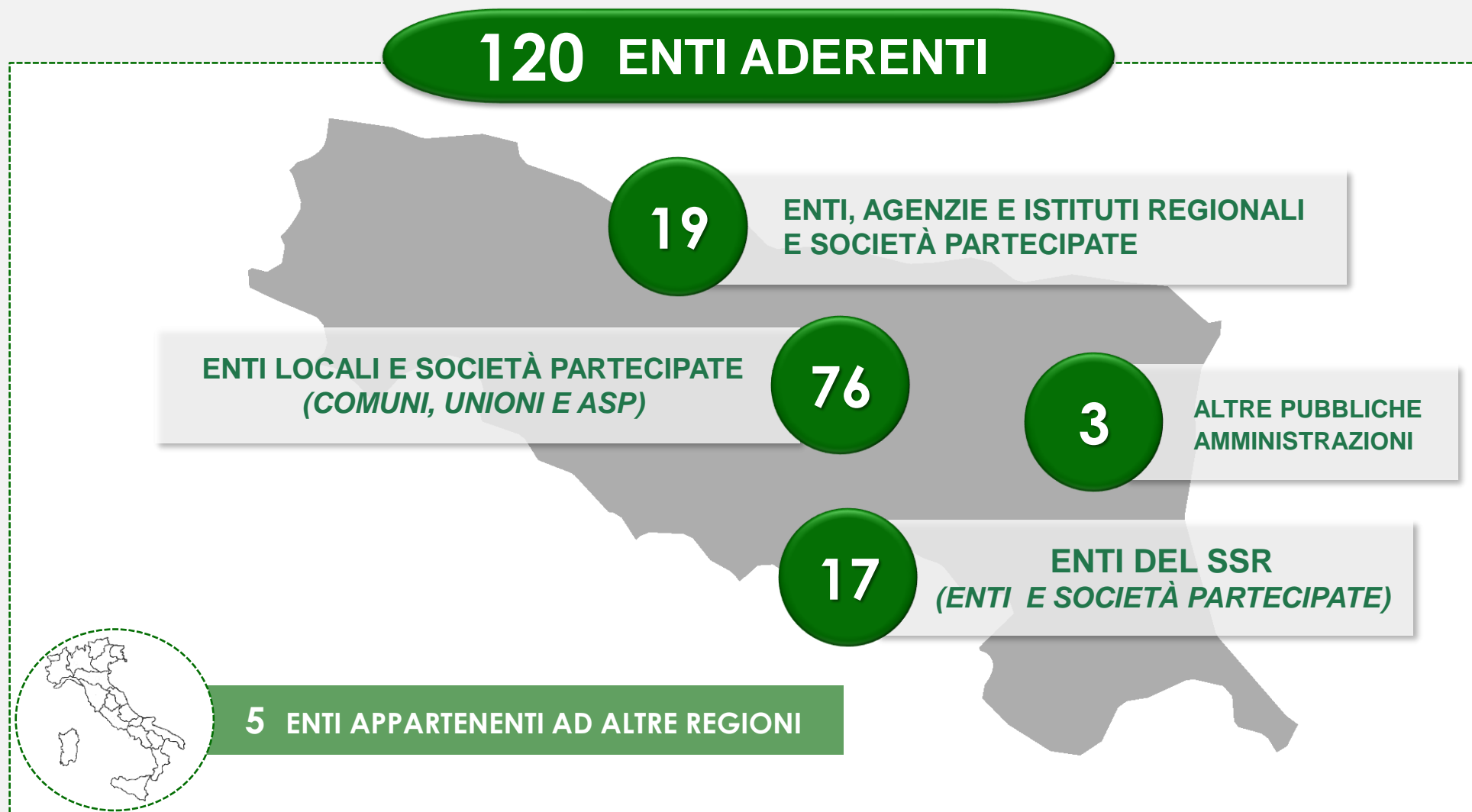
Fatture emesse dalle pubbliche amministrazioni del territorio verso altre PE tramite il sistema NoTI-ER, dal 01/06/2014 ad oggi.

ORDINI

2.101.668

Ordini emessi dalle aziende sanitarie del Sistema Sanitario Regionale tramite il sistema NoTI-ER, dal 30/06/2016 ad oggi.

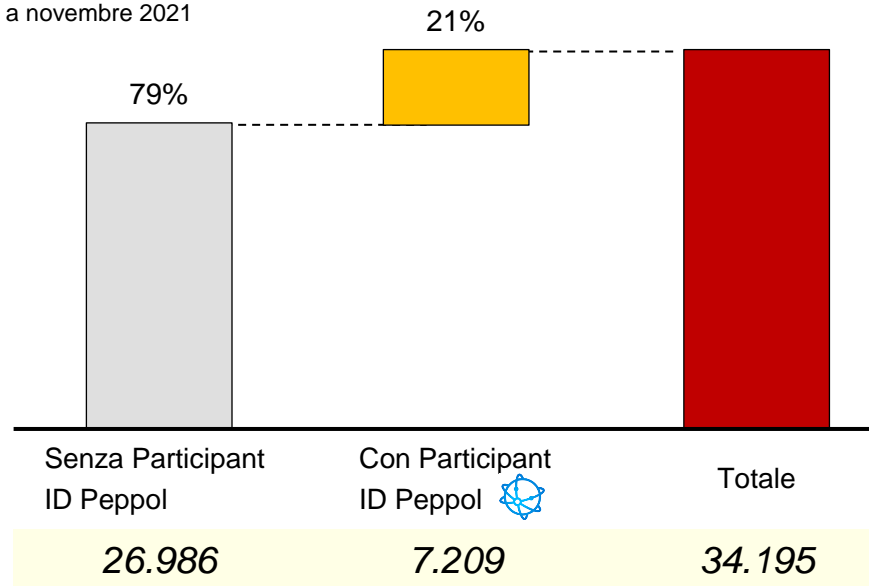
I risultati di NOTIER sono disponibili al seguente link: <https://notier.regione.emilia-romagna.it/notier/pub/countDocumenti.html>





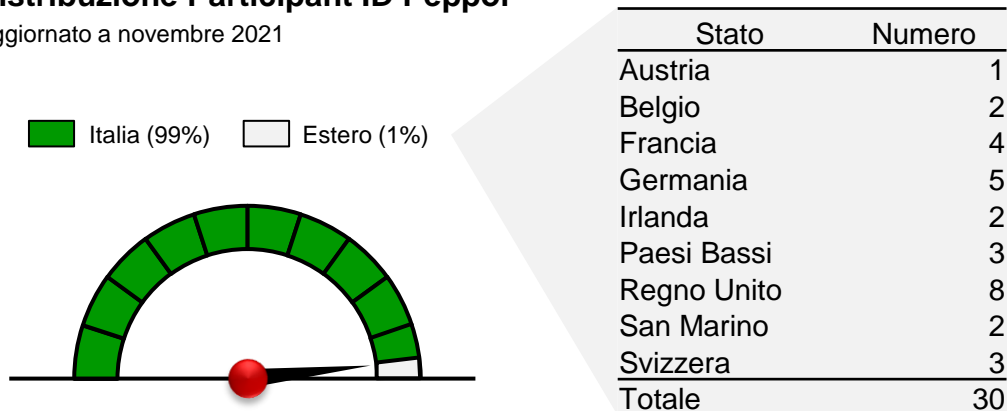
Totale fornitori registrati su SATER

Aggiornato a novembre 2021

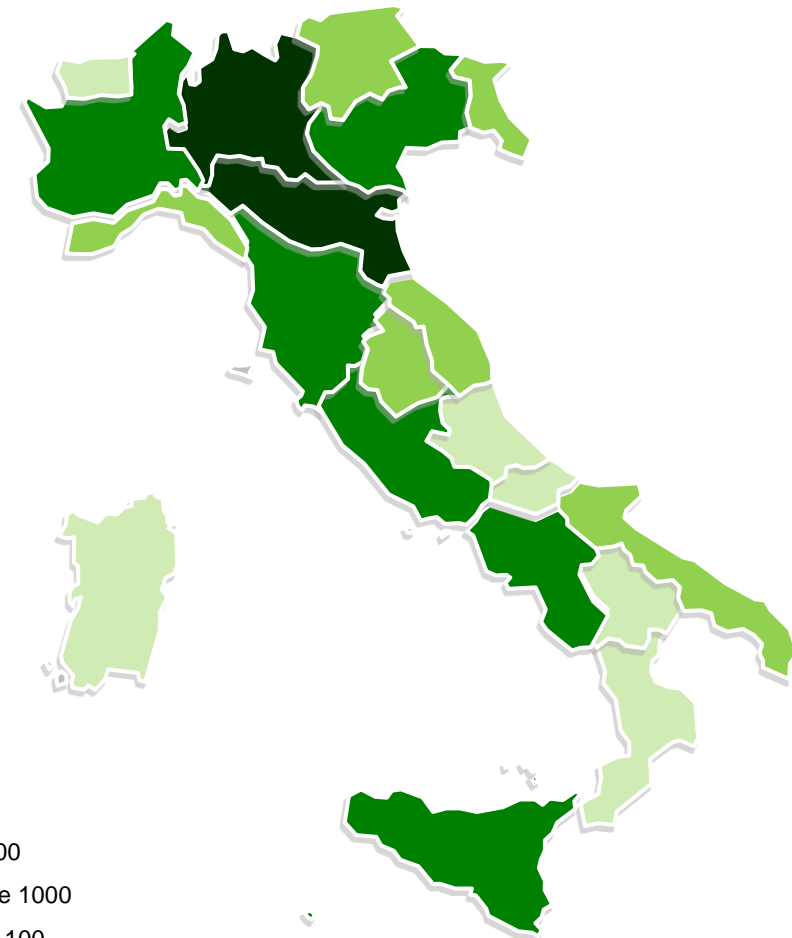


Distribuzione Participant ID Peppol

Aggiornato a novembre 2021



Distribuzione geografica Participant ID Peppol di SATER in Italia



Legenda

- Oltre 1000
- Fra 100 e 1000
- Fra 50 e 100
- Sotto 50



Intercent-ER

Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici

Via dei Mille, 21 - 40121 Bologna

<http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>

Tel. +39 051 5273081 - 3082

intercenter@regione.emilia-romagna.it