

Sistema Telematico Acquisti (SATER): manuale per la Pubblica Amministrazione

Interoperabilità Piattaforma dei Contratti Pubblici



SOMMARIO

1		Introduzione						
-								
2		finizioni e Acronimi	3					
3	5	Sezioni di gara dedicate all'interoperabilità						
	3.1		Interoperabilità	4				
	3	3.1.	1.1 Interoperabilità negli affidamenti diretti con negoziazione	6				
	3	3.1.2	l.2 L'interoperabilità in RdO	7				
	3.2	2	Cronologia PCP	8				
4	(Ges	estione PCP					
	4.1		Conferma appalto					
	4.2	2	Cancella appalto					
	4.3	3	Recupera CIG	12				
	4.4	1	Pubblicazione Avviso	12				
	4.5	5	Rettifica avviso / Proroga	13				
	4.6	6	Comunicazioni post pubblicazione	14				
5	9	Stip	pula contratto/convenzione	15				
6	E	Esecuzione1						
7	ı	Indice delle figure						



1 Introduzione

L'obiettivo del documento è quello di descrivere le funzioni attivate in piattaforma che permetteranno l'integrazione con i nuovi servizi messi a disposizione da ANAC per la trasmissione delle informazioni a livello nazionale ed europeo.

I nuovi servizi dovrebbero conseguire l'obiettivo di integrare le funzionalità relative a:

- Tracciabilità dei flussi finanziari (CIG)
- Trasparenza nazionale (pubblicazione sulla PVL)
- Pubblicità europea (pubblicazione su TED tramite eForms)

Nel presente documento vengono analizzati più in dettaglio i servizi messi a disposizione in piattaforma relativi alle fasi di pubblicazione di una Gara, comunicazione dell'esito di aggiudicazione, sottoscrizione ed esecuzione del contratto.

In particolare, nella prima parte verranno analizzate le sezioni che sono presenti in fase di indizione di gara e i comandi che consentono la creazione e la conferma dell'appalto. Successivamente, verranno mostrate le procedure per proseguire con la pubblicazione dell'aggiudicazione dell'appalto, la sottoscrizione del contratto e la sua esecuzione.

2 Definizioni e Acronimi

ANAC	Autorità Nazionale Anticorruzione			
CIG	Codice Identificativo Gara			
PVL	Pubblicità a Valore Legale			
TED	Tenders Electronic Daily			
GUUE	Gazzetta ufficiale dell'Unione europea			
PCP	Piattaforma Contratti Pubblici			
CUI	Codice Unico d'Intervento			
RdO	Richiesta di Offerta			
RUP	Responsabile Unico del Progetto			

3 SEZIONI DI GARA DEDICATE ALL'INTEROPERABILITÀ

Nella piattaforma di e-procurement sono state inserite delle sezioni dedicate all'interoperabilità con la BDNCP (Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici).

Nelle sezioni dedicate alla creazione di una procedura di gara sono presenti due tab: *l'Interoperabilità* e la *Cronologia PCP*.

Figura 1 – Sezioni Interoperabilità e Cronologia PCP

Nei seguenti paragrafi si spiega il dettaglio di ognuna di queste sezioni, il funzionamento e le finalità.

3.1 Interoperabilità

Come vedremo nei seguenti sottoparagrafi, la sezione dedicata all'interoperabilità non è uguale in tutte le procedure di gara, ma si può differenziare a seconda di specifici casi come avviene per gli affidamenti diretti (vedi par. 3.1.1).

A cosa serve la sezione "Interoperabilità"?

In questa sezione devono essere inserite tutte quelle informazioni relative alla procedura di gara che sono necessarie per consentire una corretta interoperabilità con ANAC.

Le prime due voci *Codice Appalto interno* e *id Appalto ANAC* non sono editabili e verranno popolate automaticamente: *Codice Appalto interno* alla creazione della gara, *id Appalto ANAC* solo quando la gara verrà ufficialmente confermata.



Figura 2 - Voci non editabili

Compilazione della sezione interoperabilità

Tutti i campi contrassegnati con l'asterisco sono da compilare obbligatoriamente, mentre tutte le altre voci non evidenziate sono facoltative, ad ogni modo è consigliato inserire tutte le informazioni a disposizione.

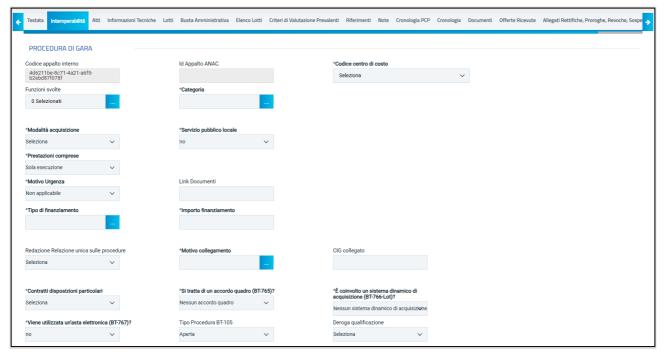


Figura 3 - Area Procedura di Gara

In *Procedura di Gara* la maggior parte dei campi sono selezionabili da un menu a tendina, fatta eccezione per *Funzioni Svolte*, *Categoria, Tipo di finanziamento e Motivo collegamento* per cui è necessario cliccare sull'icona dei tre puntini per procedere con la selezione. In queste sottosezioni è possibile indicare:

- Codice centro di costo (obbligatorio);
- Funzioni Svolte;
- Categoria (obbligatorio);
- Modalità acquisizione (obbligatorio);
- Servizio pubblico locale (obbligatorio);
- Prestazioni comprese (obbligatorio);
- Motivo urgenza (obbligatorio);
- Link documenti;
- <u>Tipo di finanziamento</u> (obbligatorio);
- Importo finanziamento (obbligatorio);
- Redazione Relazione unica sulle procedure;
- Motivo collegamento (obbligatorio);
- CIG collegato;
- Contratti disposizioni particolari (obbligatorio);
- Si tratta di un accordo quadro (BT-765)? (obbligatorio);
- È coinvolto un sistema dinamico di acquisizione (BT-766-Lot)? (obbligatorio);
- Viene utilizzata un'asta elettronica (BT-767)? (obbligatorio);
- Tipo Procedura BT-105;
- Deroga qualificazione.

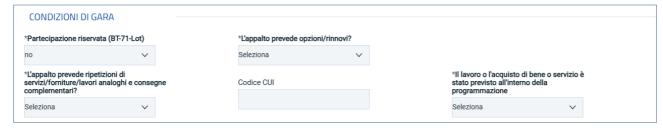


Figura 4 - Condizioni di Gara

Nella sottosezione dedicata alle Condizioni di gara rientrano i seguenti campi e quesiti:

- Partecipazione riservata (BT-71-Lot) (obbligatorio);
- L'appalto prevede opzioni/rinnovi? (obbligatorio);
- <u>L'appalto prevede ripetizioni di servizi/forniture/lavori analoghi e consegne complementari?</u> (obbligatorio);
- Codice CUI;



• <u>Il lavoro o l'acquisto di bene o servizio è stato previsto all'interno della programmazione</u> (obbligatorio).

Vi è inoltre possibilità di specificare le informazioni aggiuntive riguardanti i *Fondi europei*, *l'Invio* e *l'Organismo di ricorso*. Ognuno dei seguenti campi è compilabile, solo il primo è obbligatorio.

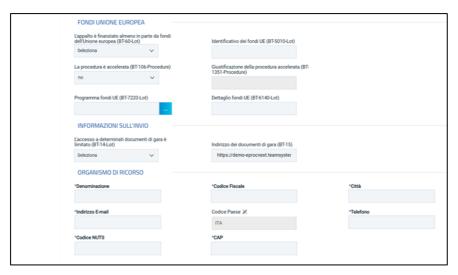


Figura 5 – Informazioni Aggiuntive

3.1.1 Interoperabilità negli affidamenti diretti con negoziazione

Come anticipato all'inizio del paragrafo la sezione dell'interoperabilità risulta diversa negli affidamenti diretti. Per snellire e semplificare la procedura di affidamento diretto le voci presenti nella sezione dedicata all'interoperabilità risultano numericamente inferiori (come quelle mostrate in Figura 7 - Interoperabilità affidamento diretto).

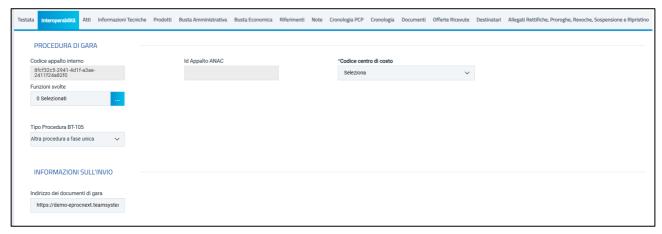


Figura 6 - Interoperabilità Affidamento Diretto

Inoltre, non è presente il comando "Gestione PCP" nella toolbar superiore.

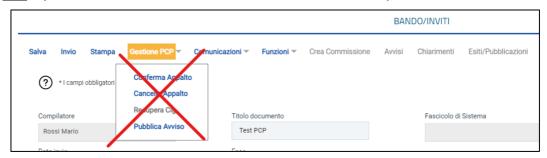


Figura 7 - Comando mancante nella toolbar

3.1.2 L'interoperabilità in RdO

La sezione Interoperabilità in una Richiesta di Offerta presenta i seguenti campi:

- Codice centro di costo (obbligatorio);
- Funzioni Svolte;
- <u>Categoria</u> (obbligatorio);
- Modalità acquisizione;
- Servizio pubblico locale (obbligatorio);
- Motivo urgenza;
- <u>Link documenti</u>;
- <u>Prestazioni comprese</u> (obbligatorio);
- Motivazione richiesta CIG (obbligatorio);
- <u>Tipo finanziamento</u> (obbligatorio);
- <u>Importo finanziamento</u> (obbligatorio);
- <u>Iniziative Soggetti Aggregatori non soddisfacenti</u> (obbligatorio);
- <u>Condizioni negoziata</u> (obbligatorio);
- Motivo collegamento (obbligatorio);
- CIG collegato;
- Contratti disposizioni particolari (obbligatorio);
- Si tratta di un accordo quadro (BT-765)? (obbligatorio);
- Viene utilizzata un'asta elettronica (BT-767)? (obbligatorio);
- Affidamenti Riservati (obbligatorio);
- <u>Contratto Difesa</u> (obbligatorio);
- Deroga qualificazione.

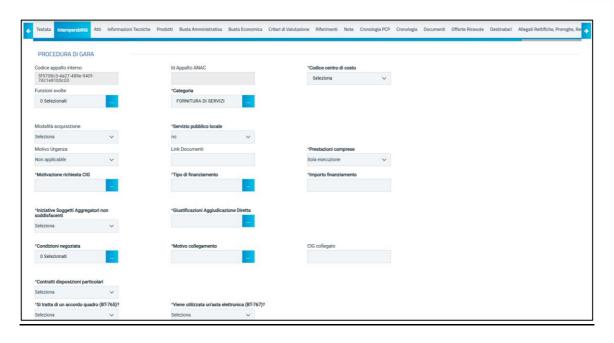


Figura 8 - Interoperabilità Rdo

3.2 CRONOLOGIA PCP

In fase di indizione la sezione *Cronologia PCP* risulta vuota, ma non appena l'appalto viene confermato la tabella si popola automaticamente con tutte le chiamate verso i servizi ANAC.



Figura 9 - Cronologia PCP

Nella tabella sono descritti i seguenti campi:

- Operazione richiesta: campo in cui è indicato il servizio invocato dall'utente;
- <u>Stato richiesta:</u> consente di avere informazioni rispetto allo stato della richiesta, come ad esempio: Inviato, In elaborazione, Elaborato, Errore...;
- Data richiesta: è indicata la data in cui è stata inviata la richiesta;
- Data esecuzione: è indicata la data in cui viene eseguita la richiesta;
- <u>Messaggio di Errore:</u> in caso la chiamata ad ANAC non vada a buon fine, vengono visualizzati la tipologia e il codice di errore emersi, consultabile anche tramite la download response;
- <u>Download Request:</u> qui è possibile procedere con il download del file in formato json contenente le informazioni comunicate ad ANAC (relativamente all'operazione richiesta) tramite l'apposito pulsante;
- **Download Response:** qui è possibile procedere con il download del file in formato json contenente le informazioni sull'esito corretto o meno della trasmissione dei dati ricevuti da ANAC relativamente all'operazione richiesta, tramite l'apposito pulsante;
- <u>Scheda:</u> indica la scheda prevista da ANAC per la trasmissione delle informazioni richieste dal servizio invocato;



 <u>Dati Voucher:</u> qui è possibile procedere con il download delle informazioni relative alla piattaforma e agli utenti che invocano i servizi verso ANAC.

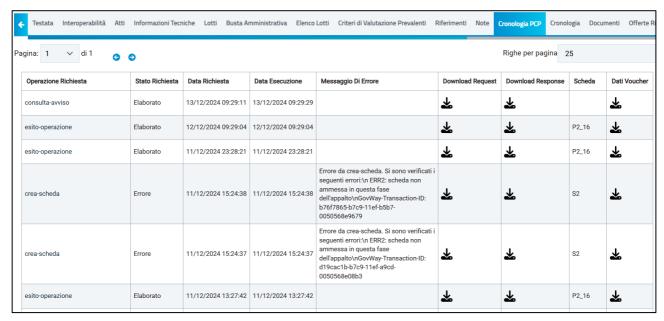


Figura 10 - Tabella PCP

4 GESTIONE PCP

Nei seguenti paragrafi sono descritte le funzioni attivabili dal nuovo comando **Gestione PCP** presente nella toolbar di creazione e gestione di una gara.



Figura 11- Gestione PCP

Da **Gestione PCP** è possibile procedere con le seguenti azioni:

- Conferma appalto, comando cliccabile nella fase iniziale che consente di inviare la richiesta di conferma appalto;
- <u>Cancella appalto</u>, si abiliterà in seguito alla creazione per consentire la cancellazione dell'appalto
 e sarà disponibile fino a quando la gara non risulta inviata (non presente per le procedure
 negoziate ad invito / RdO/ Richieste di Preventivo);
- Recupera CIG, attivo in caso di problemi nel recupero automatico dei CIG;
- <u>Pubblica avviso</u>, comando disponibile in caso di appalto che prevede la pubblicazione a livello nazionale su PVL ed europeo su TED/GUUE (solo per le procedure sopra soglia aperte, concessioni e/o in regime alleggerito)

4.1 CONFERMA APPALTO

Prima di poter cliccare su *Conferma Appalto* è necessario che il RUP incaricato della creazione della gara abbia effettivamente compilato tutti i campi obbligatori, eForms e DGUE (espd) nelle relative *sezioni*.



Figura 52 - Conferma Appalto

Se tutti i campi della procedura di gara risultano corretti, la piattaforma restituirà l'identificativo dell'appalto (idAppalto ANAC). L'idAppalto sarà automaticamente memorizzato nella sezione Interoperabilità e non sarà modificabile.



Figura 13 - Id Appalto ANAC

In caso di esito negativo verrà visualizzato un messaggio di errore e la procedura tornerà modificabile in modo da risolvere eventuali inesattezze e/o problemi.

Dopo aver modificato i dati, il RUP cliccherà nuovamente su "Conferma Appalto".

Potranno verificarsi due scenari:

1. Esito positivo: i campi sono stati tutti correttamente compilati in successione vengono generati l'xml espd e l'xlm e-form (in caso di procedure sopra soglia), viene invocato il servizio di "crea-appalto" con l'invio ad ANAC della scheda associata alla procedura, individuata dalla piattaforma durante la creazione della gara, e subito dopo quello di "conferma-appalto" che restituirà nella sezione Interoperabilità l'ID Appalto ANAC (tranne nel caso in cui trattasi di affidamenti diretti). Trattandosi di un servizio con responso asincrono, il sistema invierà con una certa frequenza la richiesta di esito operazione per ottenere la conferma della creazione dell'appalto, dopodiché tramite il servizio "recupera-CIG", ANAC restituirà i CIG associati ai lotti componenti l'appalto. Nel caso si tratti di una procedura sottosoglia, all'ottenimento dei CIG il sistema provvederà in automatico a innescare la richiesta di "pubblica-avviso" su PVL, anche in questo caso trattandosi di un servizio con responso asincrono il sistema invierà con una certa frequenza la richiesta di esito operazione per ottenere la conferma della pubblicazione dell'appalto su PVL. Tutte queste interazioni con ANAC sono storicizzate e consultabili nella sezione "Cronologia PCP".

2. Esito negativo: viene visualizzato un messaggio di errore e, a seconda dell'errore, l'utente dovrà intervenire con le opportune modifiche prima di procedere nuovamente con il "Conferma Appalto".

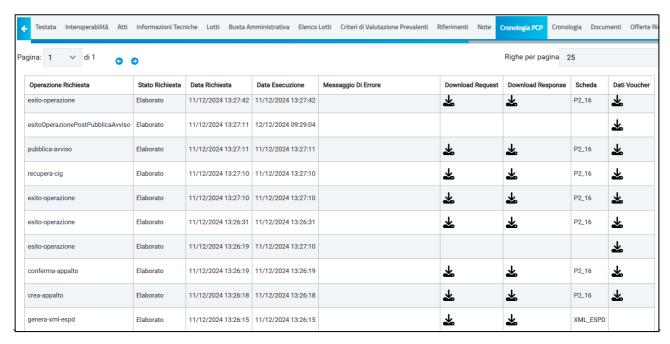


Figura 14 - Cronologia PCP del Conferma Appalto

4.2 CANCELLA APPALTO

In seguito all'esito positivo di Crea Appalto, dopo aver ottenuto i CIG, ma prima che sia invocato il servizio di "Pubblica-Avviso" in caso di procedura sopra soglia che prevede pubblicazione su TED a livello europeo, è possibile cancellare l'appalto e restituire così il codice appalto interno.

Tale procedura avviene cliccando sul comando *Cancella Appalto* a seguito del quale si cancella l'Id appalto ANAC nella sezione Interoperabilità e torna editabile la procedura per una nuova compilazione.



Figura 15 - Cancella Appalto

Potranno verificarsi due scenari:

- 1. Esito positivo: l'appalto viene cancellato e sarà possibile ripartire dalla creazione della procedura, nel processo già descritto in precedenza.
- 2. Esito negativo: viene visualizzato un messaggio di errore con i dettagli del problema riscontrato

ATTENZIONE: L'appalto può essere cancellato solo prima della pubblicazione dell'avviso di indizione e prima dell'"invio" della procedura.

4.3 RECUPERA CIG

Potrebbe accadere che l'automatismo che garantisce la compilazione del campo CIG in fase di conferma appalto non funzioni. Quindi, qualora non risulti presente l'informazione CIG in un appalto confermato è possibile procedere come descritto nel sequente paragrafo.

Cliccare sulla funzione *Gestione PCP* e quindi sulla voce *Recupera CIG* per ottenere l'informazione desiderata.



Figura 66 - Recupera CIG

A questo punto nella sezione *Cronologia PCP* è possibile monitorare lo stato della richiesta e visionare l'esito. Una volta che l'operazione risulta *Elaborata* nei campi dedicati al CIG sarà presente l'informazione restituita da ANAC.

ATTENZIONE: il campo CIG risulta essere presente nella sezione Testata per le procedure monolotto e nella sezione Lotti per le procedure multilotto.

4.4 PUBBLICAZIONE AVVISO

Una volta confermata la procedura (in caso di procedura sopra soglia, che prevede la pubblicità a livello europeo), il RUP può procedere con la richiesta di pubblicazione dell'avviso, a livello nazionale e/o europeo. A seguito della richiesta di pubblicazione dell'avviso sarà possibile monitorare lo stato di avanzamento della pubblicazione dalla sezione *Cronologia PCP*.



Figura 17 - Pubblica avviso

ATTENZIONE: se un appalto rimane in stato CONFERMATO per più di 90 giorni senza essere pubblicato (e quindi cambiare stato) allora viene automaticamente cancellato da ANAC.

4.5 RETTIFICA AVVISO / PROROGA

Una volta che l'Avviso è stato pubblicato e inviato, è possibile effettuare una rettifica e/o una proroga tramite le voci del menu *Funzioni*.



Figura 18 – Funzioni Rettifica e Proroga

A seguito di una "rettifica" o di una "proroga" eseguita applicativamente mediante il menu "Funzioni" disponibile sul documento bado/avviso/invito, il sistema invia in automatico alla PCP, attraverso il servizio "rettifica-avviso" i dati rettificati. Nella sezione **Cronologia PCP** vengono quindi storicizzate le operazioni previste:

- Rettifica-avviso
- EsitoOperazionePostAvvisoRettificaAvviso;
- Esito-operazione

Esattamente come previsto per la pubblicazione dell'avviso, anche nel caso di rettifica-avviso, è prevista la schedulazione automatica a intervalli regolari dell'"esito-operazione" per la corretta elaborazione della rettifica a seguito della quale viene recuperato il nuovo **idAvviso** consultabile nel campo *idNuovoAvviso* all'interno del relativo json del download response dalla sezione cronologia PCP. A seguito di una rettifica, fintanto che lo **Stato Scheda PCP** risulta essere "Avviso in pubblicazione" o "Avviso pubblicato – rettifica in corso", i comandi sono disattivati all'interno del menu Funzioni.

Qualora la gara venisse prorogata l'avviso di pubblicazione subisce automaticamente una rettifica, in caso di revoca della gara il sistema procederà a inviare la scheda **NAG**.

Mentre la funzionalità "Modifica Bando" della piattaforma è disponibile durante tutti gli stati dell'avviso e, in caso di utilizzo, *le informazioni modificate non verranno trasmesse ad ANAC in quanto non inserite nei json delle schede PCP.*

4.6 COMUNICAZIONI POST PUBBLICAZIONE

Nella fase successiva alla pubblicazione vengono inviate le schede previste da ANAC per comunicare:

- 1. L'elenco degli invitati ad uno specifico Appalto (S1), in modalità automatica;
- 2. L'elenco degli O.E. che hanno collocato un'offerta per la partecipazione ad uno specifico Appalto (**S2**), in modalità manuale e/o automatica;
- 3. I dati relativi all'aggiudicazione dell'Appalto (comprensiva dei casi di Appalto deserto ovvero non aggiudicabile (Ax_xx), tramite comando esplicito.

In fase di pubblicazione, nelle procedure a due fasi, a seguito dell' invio dell'invito viene automaticamente inviata la scheda **S1** contenente la lista dei soggetti che hanno manifestato interesse, tramite l'invocazione del servizio "crea-scheda".

In fase di valutazione delle offerte, al termine della fase di Verifica amministrativa, viene automaticamente inviata la scheda **S2** contenente l'Elenco dei soggetti che hanno collocato un'offerta per la partecipazione alla gara, tramite l'invocazione del servizio "crea-scheda". È stata inoltre aggiunta la possibilità di inviare la scheda S2 anche manualmente tramite apposito comando presente nel menu Gestione PCP. Si precisa che il RUP dovrà essere loggato con un metodo di autenticazione forte (es. SPID) affinché possano essere evitati errori derivanti da mancata autenticazione verso ANAC.

Risulta diverso il processo previsto per le schede di aggiudicazione **Ax_xx**. Infatti, solo al termine della fase di aggiudicazione è possibile procedere con l'invio della scheda di aggiudicazione tramite il comando presente **Gestione PCP / Pubblica Avviso di Aggiudicazione**.

In alternativa, in caso di mancata aggiudicazione per una procedura sottosoglia si può procedere con l'invio della scheda **NAG** tramite il comando presente **Gestione PCP / Invio Non Aggiudicazione.** Il sistema provvederà ad inviare la scheda in maniera automatica in caso di gara deserta



Figura 197 - Gestione PCP nella PdA



5 STIPULA CONTRATTO/CONVENZIONE

In fase di stipula di un contratto o di creazione di una convenzione è stato previsto l'inserimento obbligatorio di un nuovo campo, riguardante il Direttore dell'Esecuzione Contrattuale (DEC). Il soggetto in questione deve essere selezionato tramite l'apposito menu a tendina dove sono valorizzati tutti i nomi degli utenti che possiedono un profilo DEC.

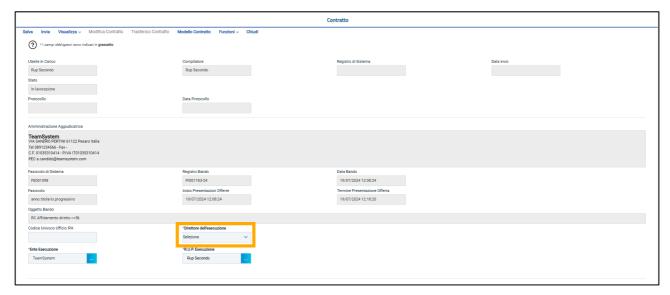


Figura 20 - Campo DEC

Nel momento in cui un contratto o una convenzione assumono lo stato "Confermato", in automatico il sistema invia ad ANAC le schede:

- **SC1** Scheda di sottoscrizione del Contratto, contenente i dati relativi al Contratto/convenzione
- **S3** Scheda relativa agli incarichi tecnici e alle prestazioni progettuali, contenente i dati relativi al DEC e/o ad altri soggetti che ricoprono incarichi tecnici e/o progettuali.

Nella sezione Cronologia PCP vengono quindi storicizzate le operazioni previste:

- Crea-Scheda:
- Conferma-scheda;
- Esito-operazione

Anche in questo caso è prevista la schedulazione automatica a intervalli regolari dell'esito-operazione.

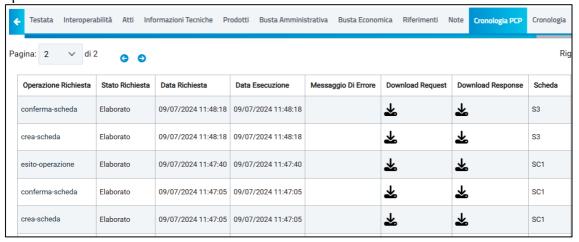


Figura 21 - Cronologia PCP - Schede SC1 ed S3

6 ESECUZIONE

In fase di esecuzione sono previsti diversi flussi di informazioni da comunicare ad ANAC tramite le schede messe a disposizione attraverso i servizi della PCP.

L'esecuzione di un contratto si compone di tre momenti principali:

- 1. Stipula/sottoscrizione del contratto scheda SC1
- 2. Inizio dell'esecuzione scheda I1
- 3. Conclusione dell'esecuzione scheda COx

Questo flusso potrebbe evolversi in maniera non lineare, pertanto potrebbero innestarsi una serie di eventi facoltativi, ma sempre successivi alla stipula/sottoscrizione del contratto:

- rilasciare uno stato di avanzamento scheda SA1
- effettuare delle modifiche contrattuali schede Mx/Mx_40
- stipulare un subappalto Schede RSU1- ES1 CS1
- sospensione e successiva ripresa dell'esecuzione schede SO1 SQ1 RI1
- presentare istanza di recesso scheda IR1
- concludere un accordo bonario scheda AC1
- variare i dati dell'aggiudicatario scheda S4
- eseguire un collaudo scheda CL1

Per tutti questi eventi sono previste adeguate schede di comunicazione che vengono strutturate tramite la compilazione a video dei campi che le compongono e successivamente inviate tramite l'esplicito comando "Invio".



Figura 22 - Stato di Avanzamento

Nella relativa sezione Cronologia PCP vengono storicizzate le operazioni previste:

- Crea-Scheda:
- Conferma-scheda;
- Esito-operazione.

Operazione richiesta	Stato Richiesta	Data Richiesta	Data Esecuzione	Messaggio di Errore	Download request	Download response	Scheda
esito- operazione	Elaborato	04/11/2024 14:23:05	04/11/2024 14:23:05		*	*	CL1
conferma- scheda	Elaborato	04/11/2024 14:22:54	04/11/2024 14:22:54		*	₹	CL1
crea-scheda	Elaborato	04/11/2024 14:22:54	04/11/2024 14:22:54		*	₹	CL1
esito- operazione	Elaborato	04/11/2024 14:20:01	04/11/2024 14:20:01		*	∓	SA1
conferma- scheda	Elaborato	04/11/2024 14:19:59	04/11/2024 14:19:59		*	₹	SA1
crea-scheda	Elaborato	04/11/2024 14:19:59	04/11/2024 14:19:59		₹	业	SA1

Figura 23 - Cronologia PCP - Esecuzione



7 INDICE DELLE FIGURE

Figura 1 – Sezioni Interoperabilità e Cronologia PCP	4
Figura 2 - Voci non editabili	4
Figura 3 - Area Procedura di Gara	4
Figura 4 - Condizioni di Gara	5
Figura 5 – Informazioni Aggiuntive	6
Figura 6 - Interoperabilità Affidamento Diretto	6
Figura 7 - Comando mancante nella toolbar	7
Figura 8 - Interoperabilità Rdo	8
Figura 9 - Cronologia PCP	8
Figura 10 - Tabella PCP	9
Figura 11- Gestione PCP	9
Figura 12 - Conferma Appalto	10
Figura 13 - Id Appalto ANAC	10
Figura 14 - Cronologia PCP del Conferma Appalto	11
Figura 15 - Cancella Appalto	11
Figura 16 - Recupera CIG	12
Figura 17 - Pubblica avviso	12
Figura 18 – Funzioni Rettifica e Proroga	13
Figura 19 - Gestione PCP nella PdA	14
Figura 20 - Campo DEC	15
Figura 21 - Cronologia PCP - Schede SC1 ed S3	15
Figura 22 - Stato di Avanzamento	16
Figura 23 - Cronologia PCP - Esecuzione	17