

Procedura aperta per la fornitura del servizio di facchinaggio e trasloco 6

Consultazione preliminare di mercato



Bologna, 2 marzo 2022



La presente iniziativa di gara ha per oggetto il servizio di facchinaggio e trasloco, erogato a favore dei soggetti presenti nel territorio della Regione Emilia Romagna di cui alla L. R. 11/2004 art. 19 che ne fanno richiesta.

L'Agenzia Intercenter-ER ha già pubblicato cinque iniziative di gara per l'affidamento del medesimo servizio che hanno dato origine ad altrettante convenzioni.

La sesta edizione ha quindi l'obiettivo di garantire la continuità del servizio a favore delle Amministrazioni che hanno già aderito alla Convenzione 5 nonché a quelle Amministrazioni che pur avendo aderito alla 4, per esaurimento delle risorse, non hanno potuto aderire alla 5.

Di seguito **un focus** sull'iniziativa precedente.

L'ultima edizione "Servizio di facchinaggio e trasloco 5" è stata pubblicata il 22.12.2017 e prevedeva la suddivisione in 5 lotti. Le relative 5 convenzioni sono state tutte stipulate a Febbraio 2019.

La durata delle Convenzioni era di 24 mesi + 12 mesi; la durata odf 36 mesi dalla data di emissione. Limite di aggiudicazione

Per tutti i lotti è stato necessario l'aumento del quinto d'obbligo

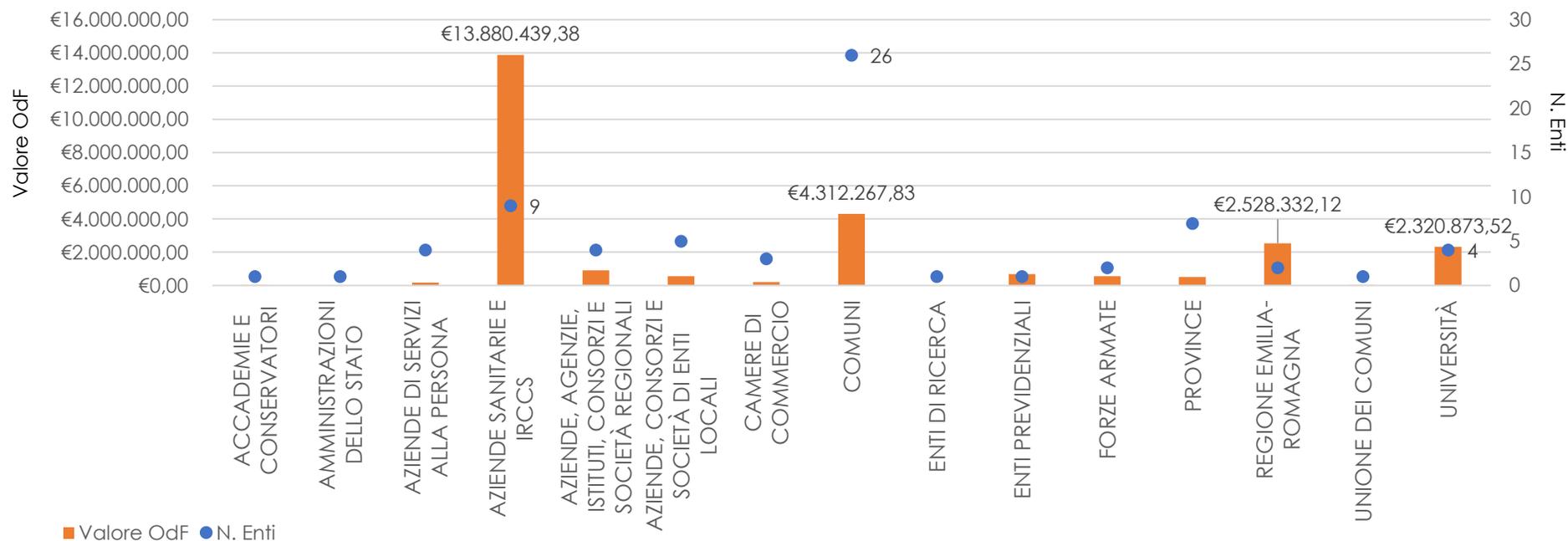
Lotto	Province di riferimento	Valore iniziale del lotto	Data inizio convenzione	Data fine convenzione	Durata convenzione (mesi)	Durata Odf dalla emissione (mesi)
1	Bologna	7.010.158,50 €	21/02/2019	21/02/2022	36	36
2	Ferrara	5.723.169,07 €	21/02/2019	21/02/2022	36	36
3	Forlì- Cesena, Rimini, Ravenna	4.925.370,38 €	19/02/2019	19/02/2022	36	36
4	Modena	5.241.484,67 €	27/02/2019	27/02/2022	36	36
5	Reggio Emilia, Parma, Piacenza;	2.600.390,33 €	19/02/2019	19/02/2022	36	36

FOCUS CONVENZIONE: EDIZIONE 5 (SEGUE)

Analisi Ordinativi di fornitura

Alla Convenzione 5 hanno aderito 71 enti per un importo complessivo di 26.667.638,25 €, IVA esclusa.

I **principali enti aderenti** sono stati il Servizio Sanitario Regionale (52% del valore degli OdF), i comuni (16%), la Regione (9%) e le università (8%): assieme compongono l'**86% del valore totale** degli ordinativi.



FOCUS CONVENZIONE: EDIZIONE 5 (SEGUE)

Incidenza dei servizi utilizzati in Convenzione:

Servizio	Importo	%
Facchinaggio/trasloco	18.861.495,54 €	70,73%
Servizio di deposito custodia beni mobili	265.267,90 €	0,99%
Mezzi	7.540.874,81 €	28,28%
Totale	26.667.638,25 €	

Servizio	Importo	%
Furgone fino a 35 q con conducente	4.126.059,70 €	15,47%
Autocarro fino a 50q con conducente	786.186,32 €	2,95%
Autocarro fino a 75 q con conducente	1.468.380,38 €	5,51%
Autocarro fino a 115 q con conducente	562.269,42 €	2,11%
Carr.elev.fino 18q senza op.canone orario	322.009,07 €	1,21%
Carr.elev.fino 18q senza op.canone mensile	61.827,40 €	0,23%
Autoscala fino a 34m con operatore	108.309,66 €	0,41%
Piattaforma aerea fino a 28m con operatore	105.832,86 €	0,40%



Scadenza degli Ordinatori di Fornitura

Da un'analisi degli Ordinatori emessi dalle Amministrazioni aderenti all'edizione 5 emerge che **l'84%** di questi **scadrà nei primi sei mesi del 2022**:

	2022		2023		2024		2025	
	OdF	Importo	OdF	Importo	OdF	Importo	OdF	Importo
I semestre	62	22.477.934,76 €	22	900.847,56 €	5	269.252,20 €	1	946.600,00 €
II semestre	26	2.532.252,24 €	15	271.773,60 €	7	215.577,89 €		
Totale	88	25.010.187,00 €	37	1.172.621,16 €	12	484.830,09 €	1	946.600,00 €



FACCHINAGGIO E TRASLOCO

LA NUOVA EDIZIONE



NUOVA CONVENZIONE: ARTICOLAZIONE DEI SERVIZI

**Attività funzionali da
prestare a favore delle Amministrazioni della
Regione Emilia-Romagna**

Facchinaggio interno

Movimentazione di beni mobili all'interno di una stessa sede, complesso o edificio dell'Amministrazione contraente

**Facchinaggio
esterno/trasloco**

Movimentazione di beni mobili da una sede, complesso o edificio di origine a una sede di indicata dall'Amministrazione contraente

**Prestazioni specifiche
ulteriori**

- Facchinaggio per operazioni elettorali
- Deposito e custodia di beni mobili presso magazzini
- Conferimento di rifiuti speciali in centri di raccolta

**Obblighi del fornitore
derivanti dalle attività
oggetto della gara**

- Sopralluoghi in base alla tipologia di attività: obbligatorio o facoltativo
- Fornitura attrezzature-materiale imballaggio ricompreso nel corrispettivo
- Pratiche per occupazioni di suolo pubblico, autorizzazioni per accessi ZTL al fine di rendere possibili le attività di movimentazione e trasporto beni

Le attività di facchinaggio interno ed esterno potranno essere effettuate a chiamata o con presidio fisso.



ATTIVITÀ LEGATE AL SERVIZIO DI FACCHINAGGIO E TRASLOCO

Di seguito un elenco esemplificativo e non esaustivo delle attività ricomprese nel servizio di facchinaggio (sia interno che esterno) e di trasloco:

1. preparazione dei beni/materiali oggetto di movimentazione sia interna che esterna all'Amministrazione;
2. attività di smontaggio ed imballaggio di arredi/beni che non possono essere movimentati integralmente con loro movimentazione sia interna che esterna all'amministrazione;
3. disimballaggio e rimontaggio degli arredi/beni nella posizione e luogo indicati dall'Amministrazione;
4. movimentare beni/materiali vari all'interno della sede o complesso dell'Amministrazione con attrezzature e mezzi idonei;
5. movimentare beni/materiali vari da una sede di origine ad una sede di destinazione indicata utilizzato personale, attrezzatura e mezzi di trasporto idoneo all'operazione da compiere;
6. collocazione di beni e stoccaggio di arredi e attrezzature dismesse o nuove nei magazzini o locali indicate dall'Amministrazione;
7. movimentazione di materiali di archivio e/o magazzino; preparazione e distribuzione di materiale di archivio;
8. sistemazione di archivi correnti, compreso l'imballaggio catalogato di faldoni e pratiche in genere;
9. movimentazione delle attrezzature informatiche/materiale hardware dai magazzini delle Amministrazioni ai singoli uffici e/o da ufficio a Ufficio e/o viceversa (collegamento e scollegamento a carico dell'Ente);
10. piccole riparazioni necessarie a seguito dello smontaggio e successivo montaggio di arredi (come riparazione o sostituzione cerniere) e piccolo lavori di falegnameria.

PRESTAZIONI SPECIFICHE (ULTERIORI ATTIVITÀ)

La presente procedura prevede **prestazioni specifiche** che il fornitore dovrà garantire **su richiesta dall'Amministrazione contraente**. In particolare si evidenziano:

 Conferimento rifiuti. La sua attivazione sarà strettamente legata alle operazioni di facchinaggio/trasloco, qualora sia rilevata la presenza di rifiuti o materiali di scarto (tubi fluorescenti, batterie a piombo, carta, ferro, acciaio, apparecchiature fuori uso, arredi da smaltire...). Per tale attività il fornitore deve essere provvisto delle autorizzazioni necessarie per il trasporto e lo smaltimento oppure avvalersi di imprese appositamente autorizzate. Resta inteso che sarà cura del fornitore la selezione, la raccolta, la separazione dei materiali.

 Servizio di deposito e custodia di beni mobili presso magazzini. Il Fornitore deve garantire la disponibilità di spazi in appositi locali di magazzino per il deposito e la custodia di beni delle Amministrazioni Contraenti.

CONFERIMENTO RIFIUTI: CODICI CER

Tipologie di rifiuti riscontrabili durante l'attività oggetto dell'appalto:

TIPOLOGIA DI RIFIUTO	CODICE CER
Ingombranti e arredi in materiali misti	20 03 07
Carta e cartone	20 01 01
Ferro e acciaio	17 04 05
	17 04 07
Legno	17 02 01
Toner (cartucce di stampa esaurite)	08 03 18
Apparecchiature elettroniche NON pericolose	16 02 14
Frigoriferi, condizionatori (RAEE contenuti CFC)	16 02 11
Monitor, TV, altre apparecchiature elettriche pericolose	16 02 13
Neon (lampade fluorescenti)	20 0121
Rifiuti misti da costruzione / demolizione	17 09 04

TIPOLOGIA DI RIFIUTO	CODICE CER
Batterie al piombo	16 06 01
Batterie alcaline	16 06 04
Cd rom, DVD, floppy disk, VHS	07 02 13
Imballaggi in materiali misti	150106
Vernici non pericolose	08 01 12
Batterie al litio	16 06 05
Altre batterie (escluse batterie al litio)	16 06 05
Batterie Nichel Cadmio	16 06 02
Filtri (non pericolosi)	1502 03
Lana di roccia (vetro)	17 06 03
Cartongesso	17 08 02



MODALITÀ DI REMUNERAZIONE



Facchinaggio/Trasloco	▶	Ora/uomo
Furgone fino 35q con conducente	▶	Ora/uomo
Autocarro fino a 50q con conducente	▶	Ora/uomo
Autocarro fino a 75 q con conducente	▶	Ora/uomo
Autocarro fino a 115 q con conducente	▶	Ora/uomo
Autoscala fino a 34 m con operatore	▶	Ora/uomo
Carrello elevatore fino a 18 q con elevazione massima 5 m senza operatore	▶	{ Ora/uomo Canone mensile
Piattaforma aerea fino a 28 m con operatore	▶	Ora/uomo
Servizio di deposito e custodia beni mobili	▶	m3/giorno
Conferimento rifiuti	▶	Kg*

In tali modalità di remunerazione sono ricompresi:

- tutto il materiale occorrente per gli imballaggi (scatole, pallet, nastro adesivo, spago...) e le attrezzature necessarie per lo svolgimento del servizio;
- le autorizzazioni per occupazione suolo pubblico, autorizzazioni per transito zone traffico limitato

* remunerazione in €/Kg sulla base del listino dei costi di smaltimento codice CER presente in gara



FABBISOGNI STIMATI

Attraverso un'analisi della domanda, che ha tenuto conto anche dei fabbisogni espressi dai diversi enti interessati, l'Agenzia ha stimato al momento i seguenti quantitativi triennali:

Servizio	U.M.	Lotto 1	Lotto 2	Lotto 3	Lotto 4	Lotto 5
Facchinaggio/Trasloco	ora/uomo	372635	191983	182751	362322	397489
Furgone fino a 35q con il conducente	ora/uomo	79503	17611	30888	65178	117870
Autocarro fino a 50q con il conducente	ora/uomo	10566	3303	11979	11844	26055
Autocarro fino a 75q con il conducente	ora/uomo	16595	1714	3774	24411	15223
Autocarro fino a 115 q con il conducente	ora/uomo	2937	1407	1365	11829	4800
Autoscala fino a 34m con l'operatore	ora/uomo	2388	2061	3309	1299	2106
Carrello elev. fino a 18q senza op. (canone mensile)	mesi	100	100	100	100	100
Carrello elev. fino a 18q senza op. (ora)	ora/uomo	570	2398	100	18987	26838
Piattaforma aerea fino a 28m con l'operatore	ora/uomo	372	609	480	780	1290
Servizio di deposito custodia beni mobili	m3/giorno	367416	819	154	28752	484521



Nelle successive slide si illustreranno brevemente alcuni elementi che caratterizzeranno l'edizione di gara in fase di pubblicazione, in particolare:

- Requisiti di partecipazione
- Subappalto
- Divisione in lotti e durata dell'affidamento
- Limiti di partecipazione e di aggiudicazione
- Criterio di aggiudicazione e principali elementi di valutazione
- Clausole sociali

I requisiti di partecipazione sono stati definiti contemperando l'interesse a favorire un'ampia partecipazione, anche delle PMI, tenendo comunque conto della tipologia di servizio

Si riportano di seguito i requisiti speciali che si intende richiedere ai fini della partecipazione alla gara.

Requisito di capacità tecnica e professionale

- Essere in possesso di una **sede operativa sul territorio della Regione Emilia-Romagna**, dotata di mezzi, attrezzature, magazzini e personale, adeguati all'esecuzione del servizio, ovvero in difetto di impegnarsi a costituire una sede operativa
- iscrizione all'Albo degli autotrasportatori per conto terzi istituito presso le Sezioni Provinciali degli Uffici della Motorizzazione Civile.

Requisito di capacità economica e finanziaria

- **Fatturato specifico medio annuo** nel settore oggetto dell'appalto riferito agli anni 2019-2020-2021 **non inferiore al 70% del valore annuo del/dei lotto/i a cui l'operatore intende partecipare**. In caso di partecipazione a più di 3 lotti il requisito si intende riferito alla somma dei valori dei 3 lotti di importo maggiore tra quelli per cui l'operatore economico presenta offerta.



A norma dell'art. 105 comma 1 del Codice, non può essere affidata in subappalto la prevalente esecuzione dei contratti trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera.

Il concorrente indica, quindi all'atto dell'offerta, le parti del servizio che intende subappaltare nel limite massimo del 49,99% dell'importo complessivo del contratto.





Divisione in lotti

Alla luce delle differenze in termini di dimensioni dei territori e anche al fine di garantire la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, nel rispetto dei principi di libera concorrenza, proporzionalità e non discriminazione, si intende suddividere la gara in **cinque lotti territoriali**:

- **Lotto 1** – Provincia di Bologna
- **Lotto 2** – Provincia di Ferrara
- **Lotto 3** – Province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini
- **Lotto 4** – Provincia di Modena
- **Lotto 5** – Province di Piacenza, Parma e Reggio-Emilia

Durata

Si riporta di seguito la durata della Convenzione e degli Ordinativi di fornitura:

- **Convenzione: 36 mesi Ordinativi di fornitura: 36 mesi dalla loro emissione**

La convenzione avrà efficacia giuridica, oltre i 36 mesi della sua durata, fino al scadenza dei vari termini di Ordinativi di fornitura emessi.



Limite alla modalità di partecipazione

Oltre a quanto previsto dal Bando-tipo (divieto di partecipazione al singolo lotto in più di un RTI, in forma individuale e in RTI/impresa di rete) si ritiene di prevedere le seguenti limitazioni:

- La ditta concorrente che intenda partecipare a più lotti, è tenuta a presentarsi sempre nella medesima forma (singola o associata).
- È vietato ai concorrenti di partecipare alla gara in raggruppamenti temporanei o consorzio ordinario di concorrenti o aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete (nel prosieguo, aggregazione di imprese di rete) aventi diversa composizione. Si precisa che è ammesso che gli stessi concorrenti partecipino ai diversi lotti con la medesima composizione del raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti o aggregazione di imprese aderenti al contratto di rete, seppur con ruoli diversi (mandante/mandataria) e/o quote di adesione diverse

Limite di aggiudicazione

Al fine di evitare che si crei una concentrazione del mercato in capo ad un unico operatore, si ritiene opportuno introdurre il limite di aggiudicazione dei lotti, prevedendo che al medesimo potrà essere aggiudicato **fino ad un massimo di 3 lotti**

Critério di aggiudicazione

Conformemente a quanto previsto dall'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. la gara sarà aggiudicata all'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del **miglior rapporto qualità-prezzo**, con la seguente ripartizione del punteggio:

- **70 punti** all'offerta tecnica
- **30 punti** all'offerta economica

Sarà inoltre previsto una **soglia minima di sbarramento**, pari a 36 punti dell'offerta tecnica, che prevede la non ammissione alle fase di apertura delle buste economiche delle ditte le cui offerte tecniche non abbiano superato la predetta soglia.

Valutazione delle offerte tecniche

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica valorizzeranno le seguenti macro-categorie:

- Struttura organizzativa
- Sistema informativo: Monitoraggio e reportistica sui servizi erogati.
- Sostenibilità ambientale
- Sostenibilità sociale

Oltre alla valorizzazione degli aspetti sociali nell'ambito dei criteri di valutazione, sarà previsto in gara:

- ❑ Clausola sociale di **riassorbimento del personale attualmente impiegato nell'appalto**, in base alla quale la Ditta aggiudicataria si impegna ad assumere, qualora abbia esigenza di disporre di ulteriori risorse umane, il personale regolarmente e continuativamente impiegato dalla precedente gestione alle condizioni non inferiori a quelle già riconosciute, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dall'imprenditore subentrante
- ❑ su richiesta scritta delle rappresentanze sindacali o dei sindacati di categoria, l'appaltatore uscente, l'appaltatore entrante, l'**Amministrazione contraente, con l'eventuale coinvolgimento della stazione appaltante**, siano tenuti ad espletare, **prima dell'avvio delle attività**, un **esame congiunto con i soggetti sindacali** richiedenti al fine di garantire il rispetto della clausola sociale, la corretta applicazione contrattuale a tutela dei diritti e della retribuzione dei lavoratori e definire le modalità di ricorso al subappalto.

Gli attuali fornitori inquadrano i propri operatori utilizzando quasi esclusivamente due fonti:

- ❖ CCNL per le imprese di pulizia, servizi integrati e multiservizi;
- ❖ CCNL Logistica, Trasporto merci e Spedizione.



Il presente materiale, suscettibile di variazioni anche sostanziali nella stesura finale della documentazione di gara, sarà messo a disposizione sul portale dell' Agenzia Intercent-ER al seguente indirizzo: <http://intercenter.regione.emilia-romagna>.

Eventuali osservazioni in merito al materiale pubblicato dovranno essere inviate all'indirizzo e-mail: **intercenter@regione.emilia-romagna.it**, entro e non oltre il giorno:

09/03/2022.

L'esito della presente consultazione non è in alcun modo vincolante per Intercent-ER, che si riserva la più ampia discrezionalità rispetto alle decisioni da adottare.