

**PROCEDURA APERTA PER L'ACQUISIZIONE DI
SERVIZI FINALIZZATI A CONTRASTARE
L'INSORGENZA DI FOCOLAI DELLE MALATTIE
DIFFUSIVE DEL BESTIAME COMPRESSE L'INFLUENZA
AVIARIA E LA PESTE SUINA AFRICANA – REGIONI
EMILIA-ROMAGNA e LOMBARDIA**

DATA: 04/09/2023

SOMMARIO

- | | |
|-----|------------------------------|
| 1. | Oggetto della procedura |
| 2. | Innovazioni sulla procedura |
| 3. | Precedente niziativa di gara |
| 4. | Il gruppo di lavoro |
| 5. | Analisi della domanda |
| 6. | Benchmark gare nazionali |
| 7. | Analisi dell'offerta |
| 8. | Strategia di gara |
| 9. | Sintesi |
| 10. | Indicatori della procedura |

OGGETTO DELLA PROCEDURA

La procedura di gara dell'attuale edizione ha ad oggetto:

- a) l'attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di malattie diffusive del bestiame, comprese l'influenza aviaria e la peste suina africana, nel territorio regionale per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria.
- b) gli eventuali interventi previsti nel caso di sospetto di infezione e di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente.

OGGETTO DELLA PROCEDURA

- ★ Nell'attuale procedura il Gruppo di Lavoro ha valutato l'opportunità di togliere il trasporto al sito per l'incenerimento dai servizi da appaltare. In ragione della particolarità dei materiali trasportati si ritiene opportuno mantenere accorpate l'attività di trasporto e quella di incenerimento. Per tale attività si potrà procedere con la stipula, da parte delle amministrazioni regionali coinvolte, di un'apposita convenzione con i soggetti abilitati ad eseguire l'attività di incenerimento, presenti in ciascuna delle regioni interessate all'iniziativa. Nella Convenzione che verrà stipulata con tutti i soggetti presenti sul territorio regionale verranno inseriti criteri per l'utilizzo dei soggetti inseriti.

INNOVAZIONI SULLA PROCEDURA

Dal Settore Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica della Regione Emilia-Romagna, settore di riferimento per l'iniziativa in questione, è stato avviato un dialogo con l'omologo settore della Regione Lombardia al fine di realizzare la presente procedura di gara in maniera congiunta per entrambe le regioni.

La responsabilità per la gestione di patologie trasmissibili all'uomo rende la condivisione delle scelte fra le due regioni, che rappresentano le maggiori produzioni zootecnica del paese, di fondamentale importanza.

A seguito della decisione di procedere con l'iniziativa di gara per entrambe le Regioni, l'Agenzia sottoscriverà con la Regione Lombardia un apposito Accordo di Servizio per regolare i rapporti connessi e derivanti dalla procedura di gara.

PRECEDENTE INIZIATIVA DI GARA (Sintesi indizione)

La precedente edizione della procedura di gara riguardante la sola Regione Emilia-Romagna aveva ad oggetto:

- a) l'attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di influenza aviaria nel territorio regionale e di altre malattie diffusive del bestiame per le quali sia richiesto l'abbattimento obbligatorio ai sensi della normativa nazionale e comunitaria
- b) gli eventuali interventi previsti nel caso di sospetto di infezione, di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente.

Indizione

Divisione in lotti	Lotto unico: Acquisizione di servizi finalizzati a contrastare l'insorgenza di focolai di influenza aviaria e di altre malattie diffusive del bestiame
Criterio di aggiudicazione	Prezzo-qualità (70 PT/30 PE)
Strumento d'acquisto	➤ Convenzione
Durata	➤ Durata Convenzioni: 36 mesi + 12 ➤ Durata OdF: 36 mesi dalla emissione dell'Ordinativo di Fornitura
Valore a base d'asta	€ 7.400.000,00 IVA esclusa
Destinatari	Aziende Sanitarie della Regione Emilia Romagna

PRECEDENTE INIZATIVA DI GARA (Sintesi aggiudicazione)

La precedente edizione di gara è stata aggiudicata alla Cooperativa Agricola del Bidente Soc. Coop. Ed era relativa alle attività di:

Abbattimento, trasporto carcasse/prodotti/materiali e disinfezione con fatturazione singola per ogni allevamento/stabilimento con indicazione del codice aziendale dell'allevamento.

Aggiudicazione

Data di stipula Convenzione	21/12/2020	Data di scadenza Convenzione	20/12/2023
Fornitore aggiudicatario	Cooperativa Agricola Del Bidente Soc. Coop.	Importo di aggiudicazione	€ 7.396.000,00 IVA esclusa
Totale ordinativi	€ 1.107.292,87 IVA esclusa	Residuo Convenzione	€ 6.288.707,13 IVA esclusa



PRECEDENTE INIZATIVA DI GARA (OdF)

Fornitore	Codice Articolo Fornitore	DESCRIZIONE	Ente	Data OdF	Totale Riga Ordine
COOPERATIVA AGRICOLA DEL BIDENTE - SOC.COOP.	SERVIZIO 1	Attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di influenza aviaria	GIUNTA REGIONALE EMILIA-ROMAGNA	02/02/2021	396.000,00
	SERVIZIO 2	Interventi previsti nel caso di sospetto di infezione, di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente	AZIENDA USL DELLA ROMAGNA	17/04/2023	103.599,12
			AZIENDA USL DI FERRARA	22/02/2023	1.485,00
			AZIENDA USL DI FERRARA	31/01/2023	163.233,31
			AZIENDA USL DELLA ROMAGNA	19/01/2023	12.386,25
			AZIENDA USL DI FERRARA	20/01/2023	101.987,63
			AZIENDA USL DI FERRARA	28/12/2022	24.102,30
			AZIENDA USL DELLA ROMAGNA	05/12/2022	6.670,00
			AZIENDA USL DI FERRARA	10/10/2022	101.987,63
			AZIENDA USL DI IMOLA	20/09/2022	23.410,96
			AZIENDA USL DI IMOLA	12/09/2022	13.760,00
			AZIENDA USL DI FERRARA	21/06/2022	18.730,03
			AZIENDA USL DELLA ROMAGNA	06/06/2022	13.337,29
			AZIENDA USL DI FERRARA	30/12/2021	83.257,60
			AZIENDA USL DI REGGIO EMILIA	22/03/2021	1.000,00
			AZIENDA USL DELLA ROMAGNA	03/02/2021	42.345,75



Al fine di definire le caratteristiche tecniche dei servizi oggetto di gara, l'Agenzia si è avvalsa di un Gruppo di lavoro composto da esperti della Regione Emilia-Romagna e della Regione Lombardia:

- ESPERTO - Settore prevenzione collettiva e sanità pubblica RER
- ESPERTO - Settore prevenzione collettiva e sanità pubblica RER
- ESPERTO - Regione Lombardia
- ESPERTO - Regione Lombardia
- ESPERTO - ARIA s.p.a.
- ESPERTO - ARIA s.p.a.

Gruppo di Lavoro - Ambito di intervento

L'oggetto di intervento della presente iniziativa è stato descritto in modo da ricomprendere tutte le malattie diffuse del bestiame, con particolare focus sull'influenza aviaria e la peste suina africana.

Si sintetizzano di seguito le principali attività svolte:

- Individuazione delle caratteristiche tecniche dei servizi oggetto della procedura di gara
- Aggiornamento del Capitolato tecnico. Aumento considerevole della dotazione minima di personale richiesta per la gestione dell'appalto.
- Definizione dei criteri di valutazione.
- Definizione delle modalità relative all'offerta economica. A seguito di una valutazione di impatto delle diverse modalità di espressione dell'offerta economica e dei conseguenti importi fatturati, diverse per ciascuna delle due regioni interessate, si è valutato di adottare l'indicazione del costo orario per la formulazione del prezzo da applicare ai servizi oggetto dell'iniziativa di gara.

I lavori del gruppo sono terminati nel mese di Agosto 2023.

ANALISI DELLA DOMANDA

Il Gruppo di Lavoro incaricato ha confermato l'impianto generale della procedura impostata come contratto a favore di terzi. La Regione Emilia Romagna e la Regione Lombardia sosterranno il costo dell'attività tecnico organizzativa necessaria per gli eventuali interventi nel caso di sviluppo di malattie diffuse del bestiame. Le Aziende Sanitarie/Agenzie Tutela Salute aderiranno alla Convenzione con propri ordinativi solo qualora sui loro territori si sviluppino malattie diffuse del bestiame.

Per la validità della Convenzione e degli Ordinativi di Fornitura si propone di prevedere un periodo di 36 mesi.

- © Per l'attività tecnico organizzativa a carico in parti uguali della Regione Emilia Romagna e della Regione Lombardia l'importo triennale è quantificato in € 600.000,00 IVA esclusa;
- © Per gli eventuali interventi previsti nel caso di sospetto di infezione e di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente, per il periodo di durata della Convenzione, i costi saranno sostenuti dalle Aziende USL/ Agenzie Tutela Salute competenti per territorio, mediante emissione di Ordinativi di Fornitura, per importi calcolati in via presuntiva in base ai prezzi definiti in Convenzione per le specifiche attività e fino alla concorrenza massima di Euro 7.000.000,00 IVA esclusa per la Regione Emilia-Romagna e Euro _____, IVA esclusa per la Regione Lombardia

Benchmark gare nazionali (2017/2020)

Stazione Appaltante	Attività prevista	Base d'asta	Prezzo offerto (IVA esclusa)	Aggiudicatario
LOMBARDIA Arca Lombardia	a) Attività tecnico organizzativa volta alla prevenzione del rischio	€ 650.000,00	€ 10.124.500,00	Cooperativa Agricola del Bidente Soc. Coop (Stipulata Convenzione della durata di 60 mesi)
	b) Interventi previsti nel caso di sospetto di infezione, di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente	€ 11.350.000,00		
EMILIA ROMAGNA Intercent_ER	a) Attività tecnico organizzativa volta alla prevenzione del rischio	€ 400.000,00	€ 7.396.000,00	Cooperativa Agricola del Bidente Soc. Coop (Stipulata Convenzione della durata di 36 mesi)
	b) Interventi previsti nel caso di sospetto di infezione, di infezione accertata o in tutti i casi di abbattimenti disposti dall'autorità competente	€ 7.000.000,00		
VENETO Azienda Zero	Tre LOTTI:	€ 63.457.800,00	€ 62.350.560,000	Cooperativa Agricola del Bidente Soc. Coop (Stipulata Convenzione della durata di 48 mesi e proroga di 12 mesi)
	1) ABBATTIMENTO CAPI E CARICO CARCASSE DI AVICOLI	€ 2.000.000,00	€ 1.975.000,000	
	2) ABBATTIMENTO CAPI E CARICO CARCASSE DI MAMMIFERI 3) TRASPORTO E SMALTIMENTO CARCASSE	€ 58.646.593,00	€ 51.609.001,932	

STRATEGIA DI GARA – Requisiti di partecipazione e durata

Requisiti di partecipazione

Ai fini di facilitare la partecipazione alla gara, si ritiene di non richiedere il possesso di requisiti di capacità economico finanziaria e requisiti di capacità tecnica e professionale.

Verranno quindi previsti per la partecipazione alla gara i seguenti requisiti:

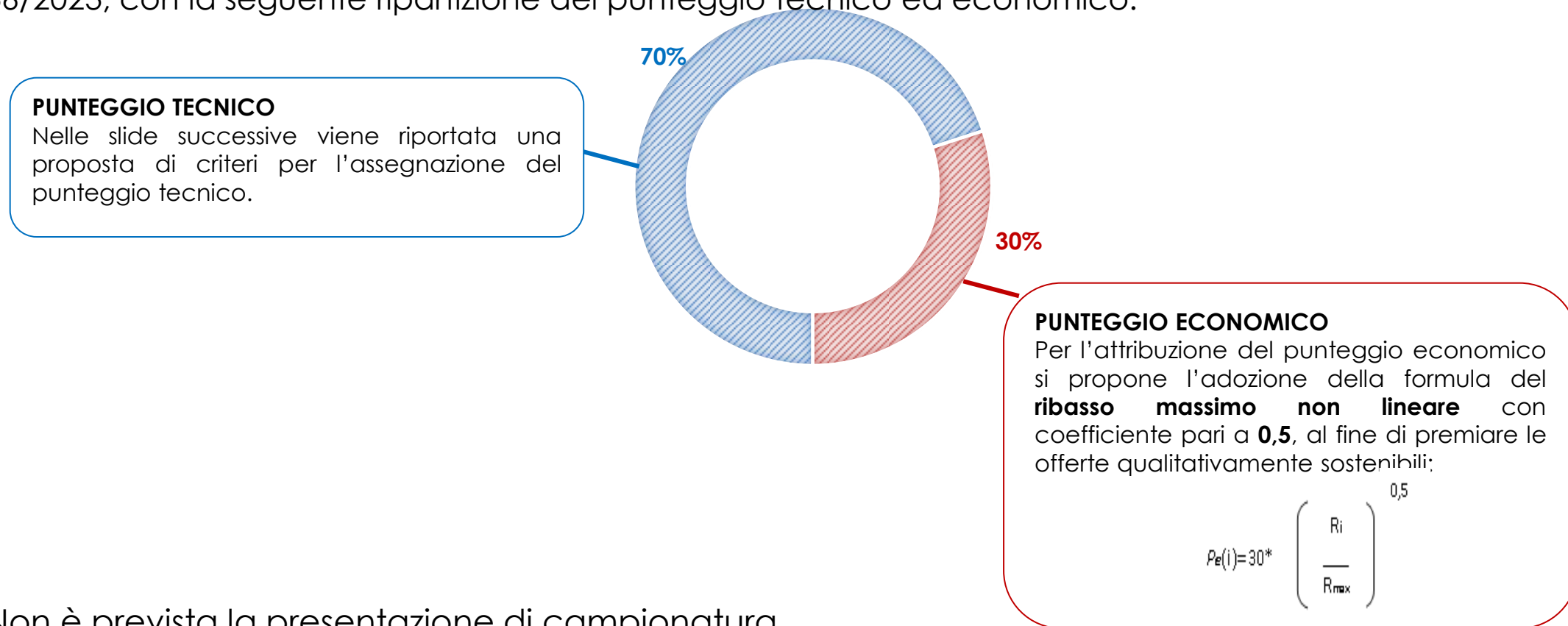
- Requisiti di ordine generale. Gli operatori economici devono possedere, **pena l'esclusione dalla gara**, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. **white list**) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco.
- Requisiti di idoneità professionale
- Sede operativa nei territori o nei territori limitrofi a quelli interessati dall'intervento

Durata

- La Convenzione avrà durata di 36 mesi dalla stipula.
- L'ordinativo di fornitura emesso dalla Regione Emilia Romagna e dalla Regione Lombardia avrà durata di 36 mesi dalla sua emissione.
- Gli Ordinativi di fornitura eventualmente emessi dalle Aziende Sanitarie/Agenzie Tutela Salute avranno durata di 36 mesi dalla emissione degli stessi.

STRATEGIA DI GARA – Modalità di aggiudicazione

In considerazione della peculiarità della fornitura e della necessità di selezionare offerte che garantiscano un adeguato livello qualitativo del servizio, si conferma la scelta della precedente edizione di aggiudicare l'appalto in questione con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del precitato D.lgs. n. 36/2023, con la seguente ripartizione del punteggio tecnico ed economico:



Non è prevista la presentazione di campionatura.

Strategia di gara CALCOLO BASE D'ASTA – Lombardia precedente edizione 1/4

Modalità di espressione dell'offerta economica e di fatturazione – Regione Lombardia

DESCRIZIONE	QUANTITATIVO in kg	PREZZO UNITARIO al Kg	IMPORTO MASSIMO CONTRATTUALE
Tacchini oltre 10 kg/Capo	4.000.000,00	€ 0,45	€ 1.800.000,00
Tacchini 5 - 10 Kg/Capo	3.500.000,00	€ 0,54	€ 1.890.000,00
Tacchini < 5 Kg/Capo	3.500.000,00	€ 0,63	€ 2.205.000,00
Polli da carne	3.600.000,00	€ 0,54	€ 1.944.000,00
Galline Ovaiole Gabbia	1.380.000,00	€ 0,81	€ 1.117.800,00
Galline Ovaiole Free range	415.000,00	€ 0,90	€ 373.500,00
Anatre da carne	335.000,00	€ 0,54	€ 180.900,00
Selvaggina allevata in voliera (fagiani – quaglie – etc)	45.000,00	€ 1,35	€ 60.750,00
Pulcini – Tacchinotti – Anatroccoli	56.000,00	€ 1,35	€ 75.600,00
Prodotti di O.A., Mangimi, Materiali includente attività di raccolta, carico, trasporto e smaltimento (Mangime, uova, altro materiale non esplicitamente previsto)	1.325.000,00	€ 0,36	€ 477.000,00
Attività per la prevenzione del rischio di diffusione	N/A	N/A	€ 650.000,00
Trasporti aggiuntivi per separazione materiali/animali/prodotti	N/A	N/A	€ 100.500,00



Strategia di gara CALCOLO BASE D'ASTA–Emilia Romagna precedente edizione 2/4

Modalità di espressione dell’offerta economica e di fatturazione – Regione Emilia-Romagna

VOCI DI COSTO PRECEDENTE EDIZIONE	BASE D'ASTA PRECEDENTE EDIZIONE	PREZZI DI AGGIUDICAZIONE
Costo complessivo triennale per Attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di influenza aviaria nel territorio regionale e di altre malattie diffusive del bestiame Servizio di prevenzione	400.000,00 €	396.000,00 €
Costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti) riferito alle modalità di abbattimento individuale o, nel caso degli avicoli, per l’uso della CO2 in contenitori o cassoni. In caso di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.	105,00 €	103,95 €
Costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti) riferito alle modalità di abbattimento non individuale attraverso l’utilizzo di azoto. Il costo dell’azoto verrà corrisposto al prezzo a metro cubo indicato in offerta, dietro presentazione di regolare fattura In caso di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.	84,15	84,15
Il costo orario per operatore per l’esecuzione del servizio di disinfezione e bonifica comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti).	50,00 €	49,50 €
Costo a viaggio per trasporto com tutte le spese inerenti al singolo viaggio, comprese eventuali soste comprensivo di.	500,00 €	495,00 €
Costo per cassone rimorchio ulteriore per ogni cassone (rimorchio) da 20 mc aggiuntivo agli 8 previsti in dotazione minima utilizzati nel servizio di trasporto di cui al precedente punto 5	250,00 €	247,50 €



Strategia di gara CALCOLO BASE D'ASTA – 3/4

Basi d'asta proposte per la presente edizione di gara:

VOCI DI COSTO	BASE D'ASTA PROPOSTA
Costo complessivo triennale per Attività tecnico organizzativa per la prevenzione del rischio di diffusione di eventuali focolai di influenza aviaria e di altre malattie diffusive del bestiame - Servizio di prevenzione nel territorio delle Regioni: Emilia-Romagna e Lombardia	600.000,00 €
Costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti) riferito alle modalità di abbattimento individuale o, nel caso degli avicoli, per l'uso della CO2 in contenitori o cassoni. In caso di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, o a peste suina africana, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.	120,00 €
Costo orario per operatore per il servizio di abbattimento comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti) riferito alle modalità di abbattimento non individuale attraverso l'utilizzo di azoto. Il costo dell'azoto verrà corrisposto al prezzo a metro cubo indicato in offerta, dietro presentazione di regolare fattura In caso di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, o a peste suina africana, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 25%.	96,00
Il costo orario per operatore per l'esecuzione del servizio di disinfezione e bonifica comprensivo di tutte le spese (attività del coordinatore, costi di amministrazione, logistica, materiali e mezzi, DPI, disinfettanti). In caso di abbattimento per malattie diverse dalla influenza aviaria a rischio zoonosico, o a peste suina africana, il costo orario del servizio offerto verrà decurtato del 20%.	57,00 €

Per la formulazione delle basi d'asta si è tenuto conto della razionalizzazione dell'attività effettuata per i due territori regionali e per i costi orari è stato previsto un incremento corrispondente all'indice ISTAT.

Base d'asta - Costo della manodopera e della sicurezza 4/4

- Gli importi orari a base di gara comprendono i costi della manodopera che l'Agenzia ha stimato pari ad un costo orario di € **20,14 (non soggetto al ribasso)**. Tale importo è stato stimato sulla base delle tabelle Ministeriali del costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multiservizi .
- I contratti collettivi applicabili sono quelli: Contratti degli operai agricoli e florovivaisti oppure Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro settore Multiservizi.
- Si evidenzia, inoltre, che dalle tabelle ministeriali prese a riferimento risulta che il costo annuo minimo aziendale della sicurezza (DPI, visite mediche, ecc) è di € 200,00 per lavoratore.

SINTESI

Si riporta di seguito una sintesi della strategia di gara proposta e illustrata nelle precedenti slide:

Oggetto	ACQUISIZIONE DI SERVIZI FINALIZZATI A CONTRASTARE L'INSORGENZA DI FOCOLAI DELLE MALATTIE DIFFUSIVE DEL BESTIAME COMPRESSE L'INFLUENZA AVIARIA E LA PESTE SUINA AFRICANA – REGIONI EMILIA-ROMAGNA E LOMBARDIA.
Valore complessivo dell'appalto (Iva esclusa)	€ 17.600.000,00 importo soggetto a possibile revisione in base alla quantificazione effettuata da Regione Lombardia.
Ipotesi di divisione in Lotti	Lotto Unico
Procedura di aggiudicazione	Procedura aperta interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione
Strumento d'acquisto	Convenzione
Modalità di aggiudicazione (e ripartizione punteggio tecnico ed economico)	Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 2 del precitato D.lgs. n. 36/2023 (PT 70 punti – PE 30 punti)
Formula economica	Ribasso massimo non lineare con coefficiente pari a 0,5
Durata della Convenzione	36 mesi dalla stipula
Durata degli Ordinativi di fornitura	36 mesi dalla emissione degli OdF

Il presente materiale, suscettibile di variazioni anche sostanziali nella stesura finale della documentazione di gara, sarà messo a disposizione sul portale dell'Agenzia Intercent-ER al seguente indirizzo:
<http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>

Eventuali osservazioni in merito al materiale pubblicato dovranno essere inviate all'indirizzo intercenter@postacert.regione.emilia-romagna.it entro e non oltre il giorno: 22 settembre 2023

L'esito della presente consultazione non è in alcun modo vincolante per Intercent-ER, che si riserva la più ampia discrezionalità rispetto alle decisioni da adottare