

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

INTERCENTER

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 228 del 10/05/2022 BOLOGNA

Proposta: DIC/2022/229 del 09/05/2022

Struttura proponente: INTERCENT-ER - AGENZIA REGIONALE DI SVILUPPO DEI MERCATI
TELEMATICI

Oggetto: VARIANTE PER RINEGOZIAZIONE DEI TERMINI DELLA CONVENZIONE
AGGIUDICATA AI SENSI DELL'ART. 106 COMMA 3, LETT. C) - APPALTO
SPECIFICO PER LA FORNITURA DI CARTA IN RISME 7

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - AREA SPESA COMUNE

Firmatario: CANDIDA GOVONI in qualità di Responsabile di area di lavoro dirigenziale

**Responsabile del
procedimento:** Andrea Puddu

Firmato digitalmente

LA DIRIGENTE FIRMATARIA

Visti:

- la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'Informazione" e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 293/2004 di attivazione dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici - Intercent-ER;

Viste le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- n. 2163/2004 "Approvazione di norme organizzative relative all'avvio dell'Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici, ex L.R. n. 11/2004", come modificata dalle deliberazioni n. 1389/2009, n. 2191/2010 e n. 1353/2014";
- n. 426 del 21/03/2022 "Riorganizzazione dell'ente a seguito del nuovo modello di organizzazione e gestione del personale. Conferimento degli incarichi ai direttori generali e ai direttori di Agenzia";
- Vista la determinazione n. 5014/2022 del Direttore generale Cura della Persona, Salute e Welfare con la quale è stato adottato il Masterplan relativo al biennio 2022-2023

Viste inoltre le seguenti determinazioni del Direttore di Intercent-ER:

- n. 265/2016 recante "Modifiche al Regolamento di Organizzazione di Intercent-ER", approvata dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1825/2016 e successivamente modificata con deliberazione n. 29/2018;
- n. 410/2017 recante "Recepimento degli artt. 5, 7, e 12 della delibera di giunta regionale n. 468/2017 e modifica del regolamento di organizzazione di Intercent-ER" e ss.mm.ii.;
- n. 154/2022 "Riorganizzazione dell'Agenzia Intercent-ER,

conferimento incarichi dirigenziali e proroga delle posizioni organizzative”;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici” e ss.mm.ii;
- la legge n. 190/2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità della pubblica amministrazione”;
- il Decreto Legislativo n. 33/2013 avente ad oggetto “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 111/2022 avente ad oggetto “Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024, di transizione al Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all’art. 6 del D.L. 80/2021”;
- la determinazione n. 2335/2022 avente ad oggetto “Direttiva di indirizzi interpretativi degli obblighi di pubblicazione previsti dal Decreto legislativo n.33 del 2013. Anno 2022”;

Premesso che:

- con determinazione n. 645 del 23/12/2021 è stata indetto un appalto specifico per la fornitura di carta in risme 7, discendente dal Sistema Dinamico di Acquisizione “Materiale di consumo per uffici”, con aggiudicazione da effettuarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dell’elemento prezzo, per un importo a base di gara pari a Euro 7.364.529,40 (IVA esclusa);
- l’entità complessiva dell’appalto è stata determinata in un importo massimo di euro 7.364.529,40 (IVA esclusa), suddiviso in 3 lotti come di seguito indicato:
 - LOTTO 1: Fornitura di carta in risme per le

amministrazioni dell'Area Ovest, euro 2.948.924,10;

- LOTTO 2: Fornitura di carta in risme per le amministrazioni dell'Area Centro, euro 2.409.952,40;
- LOTTO 3: Fornitura di carta in risme per le amministrazioni dell'Area Romagna, euro 2.005.652,90;
- le Convenzioni da stipulare con l'aggiudicatario della procedura avranno durata di 24 (ventiquattro *in lettera*) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione, e potranno essere rinnovate fino ad ulteriori 12 (dodici *in lettera*) mesi, dietro comunicazione scritta dell'Agenzia, fermo restando l'importo massimo spendibile per ciascun lotto, quantificato in base all'offerta, eventualmente incrementato di un quinto ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
- gli Ordinativi di Fornitura (contratti), effettuati dalle Pubbliche Amministrazioni che aderiranno alla Convenzione, avranno validità dalla data di emissione fino a 36 mesi dalla data di stipula della Convenzione;
- sono stati invitati all'appalto specifico gli operatori economici risultati regolarmente ammessi al SDA alla data di adozione della determina di indizione;
- il termine ultimo per presentare offerta era fissato alle ore 16 del 02/02/2022;
- con determinazione n. 75 del 21/02/2022 sono stati aggiudicati tutti e tre i lotti all'unico operatore partecipante, Valsecchi Cancelleria S.r.l., con l'offerta depositata il 01/02/2022 sul sistema SAT-ER e di seguito riportata:

| Lotto 1 - Fornitura di carta in risme per le Amministrazioni delle province di Piacenza, Parma, Reggio-Emilia e Modena | | | |
|--|-------|-----------------|----------------|
| Descrizione | U.M. | Prezzo unitario | Valore offerto |
| Carta da fibre vergini - A4 | Risma | 2,58 | 973.952,58 |
| Carta da fibre | Risma | 4,50 | 44.545,50 |

| | | | |
|-------------------------|-------|------|--------------|
| vergini - A3 | | | |
| Carta riciclata - A4 | Risma | 2,35 | 1.774.257,05 |
| Carta riciclata - A3 | Risma | 4,50 | 89.091,00 |
| Valore complessivo: | | | 2.881.846,13 |

| Lotto 2 - Fornitura di carta in risme per le Amministrazioni delle province di Bologna e Ferrara | | | |
|--|-------|-----------------|----------------|
| Descrizione | U.M. | Prezzo unitario | Valore offerto |
| Carta da fibre vergini - A4 | Risma | 2,58 | 808.499,76 |
| Carta da fibre vergini - A3 | Risma | 4,50 | 26.082,00 |
| Carta riciclata - A4 | Risma | 2,35 | 1.472.850,75 |
| Carta riciclata - A3 | Risma | 4,50 | 52.164,00 |
| Valore complessivo: | | | 2.359.596,51 |

| Lotto 3 - Fornitura di carta in risme per le Amministrazioni delle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini | | | |
|---|-------|-----------------|----------------|
| Descrizione | U.M. | Prezzo unitario | Valore offerto |
| Carta da fibre vergini - A4 | Risma | 2,58 | 666.014,10 |
| Carta da fibre vergini - A3 | Risma | 4,50 | 27.337,50 |
| Carta riciclata - A4 | Risma | 2,35 | 1.213.283,85 |
| Carta riciclata - A3 | Risma | 4,50 | 54.675,00 |
| Valore complessivo: | | | 1.961.310,45 |

- nel Capitolato tecnico, allegato 4 alla lettera di invito, all'articolo 9, è prevista la seguente clausola di revisione prezzi: "I prezzi offerti per ciascun prodotto saranno aggiornati per tutta la durata della Convenzione con cadenza trimestrale, a partire dal terzo trimestre successivo alla data di stipula della convenzione stessa..."
- nelle more della stipula della convenzione, è pervenuta dal fornitore aggiudicatario, agli atti con prot. 13/04/2022.0019711.E, istanza di revisione prezzi per eccessiva onerosità sopravvenuta, nonché segnalazione di non disponibilità sul mercato di carta in risme riciclata, allegando a comprova apposita documentazione.

Vista:

- l'istanza di revisione prezzi per eccessiva onerosità sopravvenuta presentata per i lotti 1, 2 e 3, come di seguito riepilogata:

| <i>Carta in risme</i> | A4 | | A3 | |
|-----------------------|------------------------|--------------|------------------------|--------------|
| | % di aumento richiesta | Nuovo prezzo | % di aumento richiesta | Nuovo prezzo |
| <i>Vergine</i> | +30% | 3,35 | +30% | 5,85 |
| <i>Riciclata</i> | +40% | 3,29 | +40% | 6,30 |

Rilevato dalla documentazione a comprova presentata, in particolare dalle lettere commerciali dei principali produttori mondiali, i notevoli e continui aumenti dei prezzi all'ingrosso, caratterizzati da una elevata volatilità, dovuti agli eccezionali rincari dei costi energetici (particolarmente impattanti in un settore energivoro come quello della produzione della carta) nonché dei costi di trasporto;

Rilevato altresì che gli importanti e repentini mutamenti del mercato della carta in risme sono altresì confermati dal fatto che l'ANAC è intervenuta in poco tempo con l'emanazione di due delibere (la prima, la n. 36 del 2 febbraio 2022, pubblicata l'8/02/2022 e la seconda, la n. 143 del 30 marzo 2022, pubblicata l'11/04/2022), per adeguare i prezzi di riferimento a causa di un loro "significativo incremento",

delibere ulteriori rispetto alla normale rilevazione annuale compiuta dall'Autorità;

Preso atto che tali aumenti hanno raggiunto livelli tali da non rendere più remunerativa l'offerta presentata dal fornitore aggiudicatario in data 01/02/2022;

Ritenuto l'aumento dei prezzi verificatosi, circostanza imprevista ed imprevedibile, comportante la necessità di ricondurre ad equità il rapporto tra le parti;

Considerato che:

- all'art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 è previsto che si possano operare varianti in corso d'opera del contratto qualora si configurino entrambe le seguenti condizioni: *"1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. [...];2) la modifica non altera la natura generale del contratto"*;
- nel medesimo art. 106 al comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 è previsto che la misura delle varianti in corso d'opera del contratto non deve eccedere *"il 50 per cento del valore del contratto iniziale"*;
- che la ditta Valsecchi Cancelleria S.r.l., per ciascun lotto, è stato l'unico operatore economico a presentare offerta;
- che una revisione prezzi, per quanto dovuta a circostanze impreviste ed imprevedibili, avvenendo prima della stipula della convenzione può comportare una potenziale alterazione della par condicio tra gli operatori di mercato, rilevandosi pertanto l'opportunità di indire una nuova procedura di affidamento;

Dato atto che le circostanze impreviste ed imprevedibili, rinvenibili nella crisi energetica attualmente in corso, consentono di addivenire a modifiche contrattuali ex art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016

Rilevata la necessità, al contempo di consentire alle PP.AA del territorio regionale di poter disporre della fornitura *de quo*, attraverso la stipula della convenzione aggiudicata;

Considerato, nelle more della indizione di una nuova procedura competitiva per la fornitura di carta in risme:

- di accettare l'istanza di riconduzione ad equità dei prezzi avanzata dal fornitore aggiudicatario, come da tabella successiva, ai sensi del già menzionato art. 106 comma 1 lett. c) del D.Lgs. 50/2016, aggiudicazione avvenuta attraverso appalto specifico il cui invito è stato inviato a tutti gli operatori regolarmente iscritti al SDA:

| Descrizione | U.M. | Lotto 1 | Lotto 2 | Lotto 3 |
|-----------------------------|-------|---------|---------|---------|
| Carta da fibre vergini - A4 | Risma | 3,35 | 3,35 | 3,35 |
| Carta da fibre vergini - A3 | Risma | 5,85 | 5,85 | 5,85 |
| Carta riciclata - A4 | Risma | 3,29 | 3,29 | 3,29 |
| Carta riciclata - A3 | Risma | 6,30 | 6,30 | 6,30 |

- di riformare la durata della Convenzione e dei relativi Ordinativi di fornitura come di seguito riepilogato:

Convenzione: 6 mesi dalla data di stipula con possibilità di rinnovo di ulteriori 6 mesi nel caso in cui le procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente non siano andate a buon fine;

Ordinativi di Fornitura: 6 mesi dalla data di stipula della convenzione; 6 mesi dalla data di rinnovo, per gli OdF eventualmente emessi in tale periodo;

- di rideterminare, in conseguenza di quanto sopra, l'importo massimo spendibile della Convenzione in 1/6 dell'importo aggiudicato per ciascun lotto e prevedere

un'opzione, attivabile su richiesta dell'Agenzia nei 6 mesi di rinnovo, per un pari importo:

| | Lotto 1 | Lotto 2 | Lotto 3 |
|--|----------------|----------------|----------------|
| 6 mesi | 480.307,69 € | 393.266,09 € | 326.885,08 € |
| Opzione attivabile durante il periodo di rinnovo della Convenzione | 480.307,69 € | 393.266,09 € | 326.885,08 € |

Dato atto che i prezzi rideterminati sono nei limiti dei prezzi di riferimento ANAC, di cui alla delibera n. 143 del 30 marzo 2022, aumentati del 20% come consentito da legge.

Vista la nota, agli atti con ns. prot. 22/04/2022.0021933.U, inoltrata al Fornitore aggiudicatario con la quale è stato richiesto di accettare la proposta di modifica della durata e dell'importo massimo spendibile nonché dell'opzione;

Vista la risposta pervenuta di accettazione, alle condizioni formulate da Intercent-ER agli atti con ns. prot. 26/04/2022.0022693.E;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestato che il sottoscritto dirigente non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. di dare atto che verrà stipulata con l'aggiudicatario dell'Appalto specifico Carta in risme 7 una convenzione temporanea, nelle more di una nuova procedura competitiva per l'affidamento della fornitura di carta in risme;
2. di disporre, ex art. 106. co.1 lett. c) D.lgs.50/2016, in merito alla procedura aggiudicata con

determina n. 75 del 21/02/2022, per ciascun lotto, una variazione in aumento del 30% (trenta per cento) sul prezzo aggiudicato per la fornitura di carta in risme da fibra vergine ed una variazione in aumento del 40% (quaranta per cento) sul prezzo aggiudicato per la fornitura di carta in risme da riciclo, come da tabella di seguito riportata:

| Descrizione | U.M. | Lotto 1 | Lotto 2 | Lotto 3 |
|-----------------------------|-------|---------|---------|---------|
| Carta da fibre vergini - A4 | Risma | 3,35 | 3,35 | 3,35 |
| Carta da fibre vergini - A3 | Risma | 5,85 | 5,85 | 5,85 |
| Carta riciclata - A4 | Risma | 3,29 | 3,29 | 3,29 |
| Carta riciclata - A3 | Risma | 6,30 | 6,30 | 6,30 |

3. di dare atto che i prezzi rideterminati sono nei limiti dei prezzi di riferimento ANAC, di cui alla delibera n. 143 del 30 marzo 2022, aumentati del 20% come consentito da legge

4. di riformare la durata

o della Convenzione: in 6 mesi dalla data stipula;

o degli Ordinativi di fornitura: in 6 mesi dalla data di stipula della Convenzione;

prevedendo altresì che la Convenzione potrà essere rinnovata per ulteriori 6 mesi nel caso in cui le procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente non siano andate a buon fine; gli OdF emessi all'interno di tale periodo avranno una durata di 6 mesi dalla data del rinnovo;

5. rideterminare l'importo massimo spendibile della Convenzione prevedendo altresì una opzione, attivabile su richiesta dell'Agenzia nei 6 mesi di rinnovo, come da tabella di seguito riportata:

| | Lotto 1 | Lotto 2 | Lotto 3 |
|--|----------------|----------------|----------------|
| 6 mesi | 480.307,69 € | 393.266,09 € | 326.885,08 € |
| Opzione attivabile durante il periodo di rinnovo della Convenzione | 480.307,69 € | 393.266,09 € | 326.885,08 € |

6. di comunicare il presente atto al fornitore aggiudicatario, Valsecchi Cancelleria S.r.l.;
7. di disporre inoltre l'ulteriore pubblicazione del presente atto come previsto dal Piano triennale di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 7 bis, comma 3, del d.lgs. n. 33 del 2013".

LA RESPONSABILE
Dott.ssa Candida Govoni