

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 23 **del mese di** marzo
dell' anno 2015 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Gualmini Elisabetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Caselli Simona	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Costi Palma	Assessore
7) Donini Raffaele	Assessore
8) Gazzolo Paola	Assessore
9) Mezzetti Massimo	Assessore
10) Petitti Emma	Assessore
11) Venturi Sergio	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore Costi Palma

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA DIRETTIVA INERENTE I TEMPI E LE MODALITÀ DI UTILIZZO DEL SICIPA-ER (SISTEMA REGIONALE PER LA DEMATERIALIZZAZIONE DEL CICLO PASSIVO).

Cod.documento GPG/2015/347

Num. Reg. Proposta: GPG/2015/347

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamati:

- la legge 24 dicembre 2007, n. 244, legge finanziaria per il 2008;
- il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 55 del 3 aprile 2013, "Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'art. 1, commi da 209 a 213, della legge 24 dicembre 2007, n. 244";
- la legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", così come modificata dalla legge regionale n. 17 del 24 ottobre 2013, ed in particolare il capo VI bis "Misure per la dematerializzazione del ciclo passivo degli acquisti e lo sviluppo della fatturazione elettronica;
- la propria deliberazione n. 1992/2012 "Contratto di lavoro ai sensi dell'art. 18 L.R. n. 43/2001 per l'affidamento dell'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici Intercent-ER", con la quale la dott.ssa Alessandra Boni è stata designata quale Direttore di INTERCENT-ER;
- la propria deliberazione n. 1484/2014 con cui vengono definite le disposizioni inerenti alle modalità per la gestione del Nodo Telematico di Interscambio della Regione Emilia-Romagna (NoTI-ER) e per la sua utilizzazione ai sensi dell'art. 23 ter, comma 3, della l.r. n. 11/2004 e s.m.i.

Premesso:

- che l'art. 23 quater, comma 2, della legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 e s.m.i. stabilisce che

l'emissione, la trasmissione, il ricevimento, la conservazione e l'archiviazione dei documenti del ciclo passivo delle acquisizioni da parte dei soggetti di cui all'art. 19, comma 5, lettera a) della medesima legge regionale, deve avvenire esclusivamente in forma elettronica attraverso il SiCiPa-ER (Sistema regionale per la dematerializzazione del ciclo passivo), mentre i soggetti di cui all'art. 19, comma 5, lettera b) della suddetta legge regionale, hanno la facoltà di utilizzare il SiCiPa-ER;

- che al comma 3 del medesimo articolo si prevede che l'Agenzia Intercent-ER opera quale intermediario dei soggetti di cui all'art. 19, comma 5 della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i. per lo svolgimento delle attività informatiche necessarie all'assolvimento degli obblighi in materia di fatturazione elettronica;
- che al comma 4 del sopra citato articolo si dispone che i tempi e le modalità di applicazione, anche graduale e differenziata, degli obblighi di cui al punto precedente debbano essere definiti dalla Giunta regionale;
- che l'art. 23 quinquies della legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 e s.m.i. stabilisce che la Giunta regionale definisca le modalità, gli strumenti e le attività di supporto tecnologico e informativo, incluse le iniziative di comunicazione e formazione per le piccole e medie imprese fornitrici dei soggetti di cui all'art. 19, comma 5 della legge sopra richiamata, che aderiscono al SiCiPa-ER;
- che è intenzione della Giunta regionale, al fine di ottimizzare gli investimenti compiuti per la realizzazione del SiCiPa-ER, estenderne l'adesione anche ad altre Amministrazioni appartenenti a regioni diverse dalla Regione Emilia Romagna nell'ambito di accordi di collaborazione di cui all'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, che possano prevedere il rimborso dei costi di attivazione e gestione del sistema;
- che l'Agenzia Intercent-ER ha aderito al progetto PEPPOL (Pan European Public Procurement On Line), avviato nel maggio 2008 su iniziativa della Commissione Europea e concluso nel 2012, che aveva l'obiettivo di implementare una soluzione per favorire una reale apertura degli appalti pubblici

europei e per rendere interoperabili i differenti sistemi di e-procurement presenti nell'Unione Europea;

- che, nell'ambito del progetto PEPPOL, sono stati adottati per i documenti del e-procurement, standard internazionali definiti da organismi di normazione europei (CEN);
- che la Direttiva europea 2014/55/UE relativa alla fatturazione elettronica negli appalti pubblici ha previsto che il medesimo organismo di normazione europeo definisca una norma europea per il modello semantico dei dati della fattura elettronica ed un elenco limitato di sintassi che sono conformi alla norma europea; tale Direttiva dovrà essere recepita dagli Stati membri entro il 27 novembre 2018;
- che, pertanto, in conformità con quanto previsto dall'articolo 23 ter, comma 2, della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i., il Nodo Telematico di interscambio assicura l'inoltro e il ricevimento di documenti validati e conformi agli standard e alle regole tecniche europee mediante l'utilizzo degli standard documentali infrastrutturali definiti nell'ambito del progetto PEPPOL e gestiti dal consorzio OpenPEPPOL, nel rispetto delle disposizioni statali vigenti in materia di fatturazione elettronica;

Considerata l'opportunità di procedere all'adozione di una Direttiva (Allegato A) che definisca i tempi e le modalità di utilizzo del SiCiPa-ER, nonché gli strumenti e le attività di supporto tecnologico e informativo in favore delle piccole e medie imprese fornitrici ai sensi del Capo VI bis della legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 e s.m.i.;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore regionale competente per materia;

A voti unanimi e palesi;

DELIBERA

- 1) di approvare la Direttiva inerente i tempi e le modalità di utilizzo del SiCiPa-ER (Sistema regionale per la dematerializzazione del ciclo passivo), ai sensi del Capo VI bis della legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 e s.m.i. Il

Regolamento si allega quale parte integrante del presente atto (Allegato A).

- 2) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto agli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

DIRETTIVA SULLA DISCIPLINA DEI TEMPI E DELLE MODALITÀ DI UTILIZZO DEL SICIPA-ER (sistema regionale per la dematerializzazione del ciclo passivo AI SENSI DEL CAPO VI BIS DELLA LEGGE REGIONALE N. 11 DEL 24 MAGGIO 2004 E S.M.I.

Indice:

Oggetto e ambito di applicazione.....

Obblighi di utilizzo del SiCiPA-ER – tempi e modalità.....

Facoltà di utilizzo del SiCiPA-ER da parte degli Enti del territorio regionale.....

Modalità di utilizzo del SiCiPA-ER da parte di Amministrazioni ed Enti appartenenti ad altre Regioni.....

Strumenti e attività di supporto tecnologico e informativo in favore delle piccole e medie imprese fornitrici.....

Oggetto e ambito di applicazione

1. La presente direttiva definisce i tempi e le modalità di utilizzo del SiCiPa-ER, nonché gli strumenti e le attività di supporto tecnologico e informativo in favore delle piccole e medie imprese fornitrici ai sensi del Capo VI bis della legge regionale n. 11 del 24 maggio 2004 e s.m.i..

2. Nel quadro della vigente normativa in materia di Dematerializzazione del ciclo passivo degli acquisti e nel rispetto della Legge regionale dell'Emilia-Romagna n. 11/2004, così come modificata dalla legge regionale n. 17/2013, la Regione Emilia-Romagna promuove e gestisce il Sistema regionale per la dematerializzazione del Ciclo Passivo degli acquisti (SiCiPa-ER) in materia di emissione, trasmissione, ricevimento, conservazione ed archiviazione dei documenti in forma elettronica, affidando all'Agenzia Intercent-ER lo svolgimento delle attività strumentali e connesse per sviluppare e promuovere tale processo di dematerializzazione nei confronti delle categorie di soggetti sotto indicati, di cui all'art. 19, comma 5, della Legge regionale 11/2004 e s.m.i.:

- a) la Regione, gli enti e gli organismi regionali, le loro associazioni e consorzi, quali le agenzie, le aziende e gli istituti, anche autonomi, nonché gli enti e le aziende del Servizio sanitario regionale, ed inoltre gli organismi di diritto pubblico e le società strumentali partecipate in misura totalitaria o maggioritaria dai soggetti di cui alla presente lettera. Tali Enti hanno l'obbligo di utilizzare il SiCiPa-ER.
- b) gli Enti locali, i loro enti ed organismi, le loro associazioni, unioni e consorzi, quali le aziende e gli istituti, anche autonomi, le istituzioni, gli organismi di diritto pubblico e le società strumentali partecipate in misura totalitaria o maggioritaria da tali soggetti, ed inoltre gli istituti di istruzione scolastica e universitaria presenti e operanti nel territorio regionale. Tali Enti hanno la facoltà di utilizzare il SiCiPa-ER.

3. A tal fine, Intercent-ER gestisce il Nodo Telematico di Interscambio (NoTI-ER) che costituisce lo strumento organizzativo interoperabile per la gestione dei documenti del ciclo passivo degli acquisti, ed in particolare delle fatture in formato elettronico. Tale Nodo assicura l'inoltro ed il ricevimento di documenti validati e conformi agli standard e alle regole tecniche europee e statali, consente altresì l'accesso alle funzioni di archiviazione e conservazione digitale dei documenti svolte dall'Istituto per i Beni Artistici, Culturali e Naturali dell'Emilia-Romagna (d'ora in poi IBACN), individuato come soggetto responsabile di tali funzioni dalla citata Legge Regionale 11/2004.

4. Inoltre sono previsti strumenti e attività di supporto tecnologico e informativo in favore delle piccole e medie imprese che favoriscano l'equilibrato e consapevole sviluppo dell'innovazione anche presso il mercato di fornitura.

Obblighi di utilizzo del SiCiPa-ER – tempi e modalità

1. A partire dal 31 marzo 2015, le categorie di soggetti di cui all'articolo 19, comma 5, lettera a) della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i., sottoposti all'applicazione degli obblighi di cui all'articolo 1 commi da 209 a 214 della legge 24 dicembre 2007 n. 244, sono tenuti a utilizzare il NoTI-ER per il ricevimento e l'invio in conservazione per l'archiviazione delle fatture elettroniche nonché per l'emissione di fatture elettroniche destinate ad altre Pubbliche Amministrazioni.
2. A partire dalla medesima data, i soggetti di cui sopra sono tenuti ad utilizzare Intercent-ER quale intermediario per la trasmissione e la ricezione delle fatture elettroniche nell'ambito del Sistema di Interscambio per la fatturazione elettronica, ai sensi dell'articolo 5 comma 2 del Decreto del Ministero per l'Economia e le Finanze 3 aprile 2013, n. 55.
3. A partire dal 31 gennaio 2016, le Amministrazioni e gli Enti di cui all'articolo 19 comma 5 lettera a) della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i., sono tenuti ad inserire nelle procedure di gara per l'acquisizione di beni e servizi clausole che prevedano l'obbligo per i fornitori di ricevere ordini elettronici e inviare documenti di trasporto elettronici, ove previsti, attraverso il SiCiPa-ER, secondo le modalità previste dalle disposizioni inerenti le modalità per la gestione del nodo telematico di interscambio della Regione Emilia-Romagna (NoTI-ER) e per la sua utilizzazione ai sensi dell'art. 23 ter, comma 3, della l.r. n. 11/2004 e s.m.i." approvate con delibera di Giunta Regionale n. 1484/2014;
4. A partire dal 30 giugno 2016, e comunque non prima della messa a disposizione degli strumenti di cui all'articolo 5 della presente direttiva, le Aziende e gli Enti del sistema sanitario regionale emettono ordini esclusivamente in forma elettronica attraverso il SiCiPa-ER, secondo le modalità previste dalle disposizioni inerenti le modalità per la gestione del nodo telematico di interscambio della regione emilia-romagna (NoTI-ER) e per la sua utilizzazione ai sensi dell'art. 23 ter, comma 3, della l.r. n. 11/2004 e s.m.i." approvate con delibera di Giunta Regionale n. 1484/2014.
5. A partire dal 31 gennaio 2017, gli altri soggetti di cui al comma 1 emettono ordini esclusivamente in forma elettronica attraverso il SiCiPa-ER, secondo le modalità previste dalle disposizioni inerenti le modalità per la gestione del nodo telematico di interscambio della regione emilia-romagna (NoTI-ER) e per la sua utilizzazione ai sensi dell'art. 23 ter, comma 3, della l.r. n. 11/2004 e s.m.i." approvate con delibera di Giunta Regionale n. 1484/2014.
6. A partire dal 30 giugno 2016, le Aziende e gli Enti del sistema sanitario regionale emettono documenti di trasporto indirizzati ad altre Aziende e Enti del sistema sanitario regionale esclusivamente in forma elettronica attraverso il SiCiPa-ER, secondo le modalità previste dalle disposizioni inerenti le modalità per la gestione del nodo telematico di interscambio della regione

emilia-romagna (NoTI-ER) e per la sua utilizzazione ai sensi dell'art. 23 ter, comma 3, della l.r. n. 11/2004 e s.m.i." approvato con delibera di Giunta Regionale n. 1484/2014.

Facoltà di utilizzo del SiCiPA-ER da parte degli Enti del territorio regionale

1. Possono utilizzare il NoTI-ER per l'emissione, il ricevimento e l'invio in conservazione di fatture elettroniche, ordini elettronici, documenti di trasporto elettronici:

- i soggetti di cui all'articolo 19 comma 5 lettera b) della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i.;
- i soggetti di cui all'articolo 19, comma 5, lettera a) della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i. non sottoposti all'applicazione degli obblighi di cui all'articolo 1 commi da 209 a 214 della legge 24 dicembre 2007 n. 244.

2. Per l'utilizzo del NoTI-ER da parte delle categorie di soggetti di cui sopra, devono essere stipulati specifici accordi con l'Agenzia Intercent-ER che prevedano, fra l'altro, l'individuazione di Intercent-ER quale intermediario per la trasmissione e la ricezione delle fatture elettroniche nell'ambito del Sistema di Interscambio per la fatturazione elettronica, ai sensi dell'articolo 5 comma 2 del Decreto del Ministero per l'Economia e le Finanze 3 aprile 2013, n. 55.

Modalità di utilizzo del SiCiPA-ER da parte di Amministrazioni ed Enti appartenenti ad altre Regioni

1. Compatibilmente al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Agenzia Intercent-ER in materia di dematerializzazione del ciclo passivo definite dal Capo VI bis della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i., l'Agenzia Intercent-ER può concedere l'utilizzo del NoTI-ER anche ad Amministrazioni ed Enti aventi sede al di fuori del territorio regionale.

2. Per l'utilizzo del NoTI-ER da parte delle Amministrazioni e degli Enti di cui sopra devono essere stipulati specifici accordi con l'Agenzia Intercent-ER che prevedano, fra l'altro, l'individuazione di Intercent-ER quale intermediario per la trasmissione e la ricezione delle fatture elettroniche nell'ambito del Sistema di Interscambio per la fatturazione elettronica, ai sensi dell'articolo 5 comma 2 del Decreto del Ministero per l'Economia e le Finanze 3 aprile 2013, n. 55.

3. Gli Accordi devono prevedere, inoltre, il rimborso da parte delle Amministrazioni e degli Enti di cui al presente articolo dei costi di attivazione e gestione del NoTI-ER secondo le modalità definite con determinazione dal Direttore dell'Agenzia Intercent-ER.

4. Gli accordi di cui ai precedenti commi 2 e 3 devono essere approvati dalla Direzione di riferimento individuata dagli Accordi di Programma di cui all'articolo 23 comma 1 della legge regionale n. 11/2004 e s.m.i.

Strumenti e attività di supporto tecnologico e informativo in favore delle piccole e medie imprese fornitrici

1. L'Agenzia Intercent-ER adotta strumenti ed attività per supportare il processo di innovazione anche nelle piccole e medie imprese e facilitare la dematerializzazione del ciclo passivo evitando aggravii procedurali o economici per le medesime imprese.
2. A tal fine l'Agenzia Intercent-ER mette a disposizione delle imprese fornitrici, nell'ambito del NoTI-ER, uno strumento accessibile via web attraverso il quale le stesse possano ricevere ordini ed inviare fatture e documenti di trasporto alle categorie di soggetti di cui agli articoli precedenti.
3. L'Agenzia Intercent-ER, anche attraverso accordi di collaborazione con le Associazioni di categoria, sviluppa uno specifico piano di comunicazione e formazione rivolto, in particolare, alle piccole e medie imprese, per la divulgazione degli obiettivi e delle opportunità legate al processo di dematerializzazione del ciclo passivo nonché per l'acquisizione delle competenze necessarie ad utilizzare gli strumenti del SiCiPa-ER, con particolare riferimento a quanto previsto al precedente comma 2.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Kyriakoula Petropulacos, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2015/347

data 18/03/2015

IN FEDE

Kyriakoula Petropulacos

omissis

L'assessore Segretario: Costi Palma

Il Responsabile del Servizio

Affari della Presidenza